



PREZES URZĘDU LOTNICTWA CYWILNEGO

Warszawa, 2026-08-25

DECYZJA

LBSP-1.503.13.2026.ULC.1

Na podstawie art. 21 ust. 2b ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2025 r. poz. 1431 i 1668 oraz z 2026 r. poz. 176, 607 i 864) w związku z art. 71 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 2018/1139 z dnia 4 lipca 2018 r. w sprawie wspólnych zasad w dziedzinie lotnictwa cywilnego i utworzenia Agencji Unii Europejskiej ds. Bezpieczeństwa Lotniczego oraz zmieniające rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 2111/2005, (UE) nr 1008/2008, (UE) nr 996/2010, (UE) nr 376/2014 i dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/30/UE i 2014/53/UE, a także uchylające rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 552/2004 i (UE) nr 216/2008 i rozporządzenie Rady (EWG) nr 3922/91 (Dz. Urz. UE L 212, 22.08.2018, str. 1, późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem 2018/1139/UE” oraz art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691)

ZWALNIAM

operatorów systemów bezzałogowych statków powietrznych wykonujących operację na podstawie oświadczenia o zgodności operacji ze scenariuszem standardowym:

- 1) STS-01 z obowiązku ustanawiania kontrolowanego obszaru naziemnego, w przypadku eksploataowania bezzałogowego statku powietrznego o maksymalnym wymiarze typowym nieprzekraczającym 1 m, od wymagań określonych w:
 - a) sekcji UAS.STS-01.020 pkt 1 lit. c dodatku 1 do załącznika do rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2019/947 z dnia 24 maja 2019 r. w sprawie przepisów i procedur dotyczących eksploatacji bezzałogowych statków powietrznych, zwanego dalej „rozporządzeniem 2019/947/UE”, w odniesieniu do kontrolowanego obszaru naziemnego, o którym mowa w art. 2 pkt 21 rozporządzenia 2019/947/UE,
 - b) sekcji UAS.STS-01.030 pkt 2 w odniesieniu do kontrolowanego obszaru naziemnego, o którym mowa w art. 2 pkt 21 rozporządzenia 2019/947/UE,
 - c) sekcji UAS.STS-01.030 pkt 8 oraz pkt 9 dodatku 1 załącznika do rozporządzenia 2019/947/UE,

- d) pkt 6 lit. c ppkt i (G) oraz pkt 6 lit. d ppkt ii dodatku 5 załącznika do rozporządzenia 2019/947/UE;
- 2) STS-02 z obowiązku ustanawiania kontrolowanego obszaru naziemnego, w przypadku eksploataowania bezzałogowego statku powietrznego o maksymalnym wymiarze typowym nieprzekraczającym 1 m, od wymagań określonych w:
- a) sekcji UAS.STS-02.20 pkt 2 dodatku 1 do załącznika do rozporządzenia 2019/947/UE, w odniesieniu do kontrolowanego obszaru naziemnego, o którym mowa w art. 2 pkt 21 rozporządzenia 2019/947/UE,
 - b) sekcji UAS.STS-02.030 pkt 2 w odniesieniu do kontrolowanego obszaru naziemnego, o którym mowa w art. 2 pkt 21 rozporządzenia 2019/947/UE,
 - c) sekcji UAS.STS-02.030 pkt 8 oraz pkt 9 dodatku 1 załącznika rozporządzenia 2019/947/UE,
 - d) pkt 6 lit. c ppkt i (G) oraz pkt 6 lit. d ppkt ii dodatku 5 załącznika do rozporządzenia 2019/947/UE.

1. Operacje przy użyciu bezzałogowego statku powietrznego w ramach STS-01 wykonuje się pod warunkiem spełnienia poniższych wymagań:

1) w związku z brakiem konieczności ustanawiania kontrolowanego obszaru naziemnego, przepis w sekcji UAS.STS-01.020 pkt 1 lit. c rozporządzenia 2019/947/UE zgodnie z STS-01 są wykonywane nad obszarem, w skład którego wchodzi:

- a) w przypadku operacji z użyciem wolnych bezzałogowych statków powietrznych:
 - obszar przestrzeni lotu,
 - obszar przestrzeni bezpieczeństwa z granicą zewnętrzną lub granicami zewnętrznymi wykraczającymi o co najmniej 10 m poza granicę lub granice obszaru przestrzeni lotu, oraz
 - bufor ryzyka naziemnego, który obejmuje odległość wykraczającą poza zewnętrzną granicę lub zewnętrzne granice obszaru przestrzeni bezpieczeństwa i który spełnia co najmniej następujące parametry:

	Minimalna odległość, na jaką rozpościera się bufor ryzyka naziemnego w odniesieniu do wolnych bezzałogowych statków powietrznych	
Maksymalna wysokość nad ziemią	o MTOM do 10 kg	o MTOM powyżej 10 kg
30 m	10 m	20 m
60 m	15 m	30 m
Maksymalna wysokość nad ziemią	o MTOM do 10 kg	o MTOM powyżej 10 kg
90 m	20 m	45 m
120 m	25 m	60 m

2) w związku z brakiem konieczności ustanawiania kontrolowanego obszaru naziemnego,

- przepis w sekcji UAS.STS-01.030 pkt 2 rozporządzenia 2019/947/UE, oprócz obowiązków określonych w sekcji UAS.SPEC.050 operator systemu bezzałogowego statku powietrznego określa przestrzeń operacyjną i bufor ryzyka naziemnego w odniesieniu do planowanych operacji;
- 3) operator ocenia obszar operacji za pomocą inspekcji lub oceny na miejscu oraz jest w stanie uzasadnić niższe zagęszczenie osób narażonych na ryzyko w przestrzeni operacyjnej i buforze ryzyka naziemnego;
 - 4) pozostałe postanowienia STS-01 pozostają w mocy i obowiązują bez zmian oraz są uwzględniane przy wykonywaniu operacji.
2. Operacje przy użyciu bezzałogowego statku powietrznego w ramach STS-02 wykonuje się pod warunkiem spełnienia poniższych wymagań:
- 1) w związku z brakiem konieczności ustanawiania kontrolowanego obszaru naziemnego, zapis w sekcji UAS.STS-02.020 pkt 2 c rozporządzenia 2019/947/UE, operacje z użyciem systemów bezzałogowych statków powietrznych zgodnie z STS-02 są wykonywane w słabo zaludnionym środowisku, obejmującym:
 - a) obszar przestrzeni lotu,
 - b) obszar przestrzeni bezpieczeństwa, którego granica zewnętrzna lub granice zewnętrzne muszą wykraczać o co najmniej 10 m poza granicę lub granice obszaru przestrzeni lotu,
 - c) bufor ryzyka naziemnego obejmujący odległość co najmniej równą odległości, którą najprawdopodobniej pokona bezzałogowy statek powietrzny po aktywacji środków służących zakończeniu lotu wskazanej przez producenta systemu bezzałogowego statku powietrznego w instrukcji producenta, z uwzględnieniem warunków operacyjnych przy ograniczeniach określonych przez producenta systemu bezzałogowego statku powietrznego;
 - 2) w związku z brakiem konieczności ustanawiania kontrolowanego obszaru naziemnego, zapis w sekcji UAS.STS-02.030 pkt 2 rozporządzenia 2019/947/UE, oprócz obowiązków określonych w sekcji UAS.SPEC.050 operator systemu bezzałogowego statku powietrznego określa przestrzeń operacyjną i bufor ryzyka naziemnego w odniesieniu do planowanych operacji;
 - 3) operator ocenia obszar operacji za pomocą inspekcji lub oceny na miejscu i jest w stanie uzasadnić niższe zagęszczenie osób narażonych na ryzyko w przestrzeni operacyjnej i buforze ryzyka naziemnego;
 - 4) pozostałe postanowienia STS-02 pozostają w mocy i obowiązują bez zmian oraz są uwzględniane przy wykonywaniu operacji.

Zwolnienie otrzymuje nr LBSP/SPEC/O/2026-06.

Zwolnienie jest udzielone na okres od 02.09.2026 r. do 31.12.2027 r.

Na podstawie art. 108 § 1 k.p.a. nadaję niniejszej decyzji rygor natychmiastowej wykonalności.

Uzasadnienie

Art. 71 rozporządzenia 2018/1139/UE przewiduje możliwość udzielenia przez państwo członkowskie zwolnienia od stosowania określonych wymagań przepisów unijnych w przypadku pilnej potrzeby operacyjnej, pod warunkiem zachowania równoważnego poziomu bezpieczeństwa oraz ograniczenia takiego zwolnienia do niezbędnego zakresu i czasu. Niniejsze rozstrzygnięcie stanowi realizację tego instrumentu – ma charakter ściśle ukierunkowanego zwolnienia (odstępstwa) od wybranych wymagań scenariuszy STS-01 i STS-02, przy pozostawieniu w mocy pozostałych obowiązujących przepisów rozporządzenia 2019/947/UE oraz innych wymagań bezpieczeństwa.

Na podstawie sekcji UAS.SPEC.020 pkt 1 lit. a ppkt ii oraz ppkt iii części B załącznika do rozporządzenia 2019/947/UE operator systemu bezzałogowego statku powietrznego może – jako alternatywę wobec spełnienia wymogów określonych w sekcjach UAS.SPEC.030 i UAS.SPEC.040 – przedłożyć właściwemu organowi państwa członkowskiego rejestracji oświadczenie o zgodności operacji ze scenariuszem standardowym określonym w dodatku 1 do niniejszego załącznika w odniesieniu do operacji wykonywanych z użyciem bezzałogowych statków powietrznych.

Zgodnie z sekcją UAS.SPEC.020 pkt 1 lit. a ppkt ii rozporządzenia 2019/947/UE, w przypadku operacji wykonywanych w ramach STS-01 (VLOS), z użyciem bezzałogowego statku powietrznego o maksymalnym wymiarze typowym nieprzekraczającym 1 m, nie wymaga się ustanawiania kontrolowanego obszaru naziemnego, o którym mowa w art. 2 pkt 21 rozporządzenia.

Analogicznie, zgodnie z sekcją UAS.SPEC.020 pkt 1 lit. a ppkt iii rozporządzenia 2019/947/UE, w przypadku operacji wykonywanych w ramach STS-02 (BVLOS), z użyciem bezzałogowego statku powietrznego o maksymalnym wymiarze typowym nieprzekraczającym 1 m, nad obszarami słabo zaludnionymi, również nie wymaga się ustanawiania kontrolowanego obszaru naziemnego.

Mając na uwadze powyższe, należy stwierdzić, że w przypadku wykonywania operacji zgodnie z STS-01 lub STS-02, przy spełnieniu wymagań określonych w sentencji, operator systemu bezzałogowego statku powietrznego nie jest zobowiązany do ustanawiania kontrolowanego obszaru naziemnego, o którym mowa w art. 2 pkt 21 rozporządzenia 2019/947/UE.

Zwolnienie udzielone od 1 stycznia do 1 września 2026 roku decyzją LBSP-1.503.2.2025.ULC.1 z dnia 31 grudnia 2025 roku obejmujące swym zakresem ten sam zakres operacji nie doprowadziło do sytuacji stwarzających zagrożenie dla bezpieczeństwa, co potwierdza, że przyjęte środki ograniczające ryzyko okazały się skuteczne.

Ze względu na konieczność zapewnienia ochrony interesu społecznego w postaci potrzeby

zapewnienia ciągłości wykonywania operacji z użyciem bezzałogowych statków powietrznych niniejszej decyzji nadano rygor natychmiastowej wykonalności. Przerwa pomiędzy wygaśnięciem dotychczasowego zwolnienia, a możliwością wykonywania operacji na podstawie niniejszej decyzji mogłaby doprowadzić do zakłócenia branży bezzałogowych statków powietrznych. Nadanie rygoru służy zatem ochronie ważnemu interesowi społecznemu.

Pouczenie

1. Od niniejszej decyzji stronie nie służy odwołanie. Zgodnie z przepisami art. 127 § 3 i art. 129 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2025 r. poz. 1691) strona niezadowolona z decyzji może zwrócić się do Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego, w terminie 14 dni od doręczenia decyzji, z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy.
2. Jeżeli strona nie chce skorzystać z prawa do zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy może wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, ul. Jasna 2/4, na podstawie art. 50 § 1, art. 52 § 3, art. 53 § 1 oraz art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2026 r. poz. 143, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi”, skargę na decyzję w terminie 30 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji stronie, za pośrednictwem Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego. Wpis stały od skargi wynosi 200 zł. Strona ma możliwość ubiegania się o zwolnienie od kosztów albo przyznanie prawa pomocy. Prawo pomocy obejmuje zwolnienie od kosztów sądowych oraz ustanowienie adwokata, radcy prawnego, doradcy podatkowego lub rzecznika patentowego. Wniosek o przyznanie prawa pomocy, na podstawie art. 243 § 1 ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, może być złożony do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego przed wszczęciem postępowania lub w jego toku. Wniosek jest wolny od opłat sądowych.
3. Na podstawie art. 127a ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego strona może w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji zrzec się prawa do wniesienia odwołania poprzez złożenie stosownego oświadczenia Prezesowi Urzędu Lotnictwa Cywilnego. W dniu otrzymania przez Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do odwołania decyzja staje się ostateczna i prawomocna i strona nie będzie mogła wnieść wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy ani skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, ul. Jasna 2/4.

z up. Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego

Paweł Szymański

Dyrektor

Departament Bezzałogowych Statków Powietrznych

(dokument został wydany w postaci elektronicznej i opatrzony kwalifikowanym podpisem elektronicznym)