

SPRAWOZDANIE

Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego z realizacji zadań z zakresu nadzoru nad opłatami lotniskowymi w 2015 roku

Niniejsze sprawozdanie sporządzane jest w związku art. 77k ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze ([Dz. U. z 2013 r. poz. 1393, z 2014 r. poz. 768 oraz z 2015 r. poz. 978, 1221, 1586 i 1893](#), dalej „ustawa Prawo lotnicze”) stanowiącym, że Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego (dalej „Prezes Urzędu”) sporządza roczne sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu nadzoru nad opłatami lotniskowymi. Art. 77k ustawy Prawo lotnicze wynika bezpośrednio z art. 11 ust. 8 Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady nr 2009/12/WE z dnia 11 marca 2009 r. w sprawie opłat lotniskowych ([Dz. Urz. UE L 70 z 14.03.2009 r.](#), str. 11). Celem sprawozdania jest zapewnienie przejrzystości podejmowanych przez Prezesa Urzędu działań związanych z nadzorem nad opłatami lotniskowymi pobieranymi na lotniskach użytku publicznego położonych na terytorium RP.

Podstawy prawne dotyczące opłat lotniskowych obowiązujące w 2015 r.

Kwestie dotyczące opłat lotniskowych uregulowane są w szczególności w:

- Konwencji o międzynarodowym lotnictwie cywilnym, sporządzonej w Chicago dnia 7 grudnia 1944 r. (Dz. U. z 1959 r. Nr 35, poz. 212 i 214, ze zm.), art. 15,
- ustawie z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze ([Dz. U. z 2013 r. poz. 1393, z 2014 r. poz. 768 oraz z 2015 r. poz. 978, 1221, 1586 i 1893](#)), w szczególności w art. 75 – art. 78a,
- rozporządzeniu Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 8 sierpnia 2014 r. w sprawie opłat lotniskowych ([Dz. U. 2014 poz. 1074](#)).

Procedura zmiany taryfy opłat lotniskowych

Przepisy dotyczące opłat lotniskowych¹ rozróżniają lotniska obsługujące powyżej 5 mln pasażerów rocznie i lotniska obsługujące nie więcej niż 5 mln pasażerów rocznie. Procedura zmiany taryfy opłat lotniskowych różni się więc pomiędzy tymi dwoma kategoriami lotnisk. W odniesieniu do lotnisk obsługujących powyżej 5 mln pasażerów rocznie – w Polsce w roku 2015, podobnie jak w latach poprzednich, był tylko jeden taki port lotniczy, tj. lotnisko Chopina w Warszawie – zastosowanie ma procedura administracyjna² zatwierdzania taryfy opłat lotniskowych przez Prezesa Urzędu, która kończy się wydaniem decyzji o zatwierdzeniu, odmowie zatwierdzenia lub nakazaniu zmiany taryfy opłat lotniskowych wskazana w art. 77d ustawy Prawo lotnicze. W odniesieniu natomiast do lotnisk obsługujących nie więcej niż 5 mln pasażerów rocznie, zarządzający takimi lotniskami na mocy art. 77b ustawy Prawo lotnicze mają obowiązek przedkładania taryfy opłat lotniskowych do wiadomości Prezesa Urzędu. W tym wypadku Prezes Urzędu może w drodze decyzji administracyjnej nakazać zmianę opłat lotniskowych, jeśli przedłożona taryfa jest niezgodna z przepisami prawa w zakresie opłat lotniskowych. Jeżeli tego nie uczyni, taryfa opłat lotniskowych wchodzi w życie w terminie wskazanym przez zarządzającego lotniskiem (bez konieczności wydawania decyzji administracyjnej). Zarówno w odniesieniu do lotnisk obsługujących powyżej 5 mln pasażerów jak i do tych obsługujących nie więcej niż 5 mln pasażerów, Prezes Urzędu weryfikuje

¹ Podział ten wynika bezpośrednio z Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady nr 2009/12/WE z dnia 11 marca 2009 r. w sprawie opłat lotniskowych ([Dz. Urz. UE L 70 z 14.03.2009 r.](#), str. 11.)

² Określona w ustawie z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2016 r. poz. 23)

zgodność taryfy z zasadami dotyczącymi ustalania opłat lotniskowych ustalonymi w Konwencji o międzynarodowym lotnictwie cywilnym, sporządzonej w Chicago dnia 7 grudnia 1944 r., prawie lotniczym oraz przepisach międzynarodowych.

Działalność Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego w 2015 r.

W roku 2015 zgodnie z procedurami określonymi w art. 77b lub art. 77d ustawy Prawo lotnicze zakończono procesy wprowadzania taryfy opłat lotniskowych lub zmiany poszczególnych elementów taryfy opłat lotniskowych dla 5 lotnisk użytku publicznego. Lotniskami, dla których zmieniono taryfę opłat lotniskowych w roku 2015, były: Kraków-Balice, Chopina w Warszawie i Łódź-Lublinek, zaś dwie nowe taryfy opłat lotniskowych przedłożono dla nowo otwartych lotnisk użytku publicznego Kaniów i Mielec. Ponadto zarządzający lotniskiem Olsztyn-Mazury pod koniec 2015 r. rozpoczął procedurę przekazania taryfy opłat lotniskowych do wiadomości Prezesa Urzędu.

W odniesieniu do postanowień taryf opłat lotniskowych dla lotnisk Kraków-Balice, Łódź-Lublinek, Kaniów i Mielec, po pozytywnej weryfikacji przez Prezesa Urzędu ich zgodności z zasadami dotyczącymi ustalania opłat lotniskowych określonymi w Konwencji o międzynarodowym lotnictwie cywilnym, sporządzonej w Chicago dnia 7 grudnia 1944 r., prawie lotniczym oraz przepisach międzynarodowych, weszły one w życie w terminach ustalonych przez zarządzających tymi lotniskami, stosownie do trybu określonego w art. 77b ustawy Prawo lotnicze. Zmiana poszczególnych postanowień taryfy opłat lotniskowych dla lotniska Chopina w Warszawie, po pozytywnej weryfikacji ze strony Prezesa Urzędu, została zatwierdzona decyzją administracyjną z 12 października 2015 r. Informacje o zmianach poszczególnych postanowień taryf opłat lotniskowych, które weszły w życie w 2015 r. i wejściu nowych taryf w życie, przedstawiono w tabeli poniżej.

Ponadto, w 2015 roku kontynuowano także – rozpoczęte jeszcze w roku 2014 – postępowanie w sprawie zmiany taryfy opłat lotniskowych dla lotniska Kraków-Balice, zakończone w drugiej instancji decyzją uchylającą pierwszoinstancyjną decyzję z 29 grudnia 2014 r. nakazującą zmianę przedłożonej taryfy opłat. Tym samym, w wyniku dwuinstancyjnego postępowania administracyjnego, przedłożona przez zarządzającego lotniskiem Kraków-Balice zmiana taryfy opłat w zakresie opłaty za zapewnienie ochrony i kontrolę bezpieczeństwa pasażerów i ich bagażu weszła w życie w lutym 2015 r.

Tabela 1. Zmiany taryf opłat lotniskowych na lotniskach użytku publicznego w 2015 r.

Lotnisko	Nr dziennika	Nr ogłoszenia	Ogłoszenia z dnia	Link do taryfy opłat lotniskowych
Kraków – Balice*	DZ. Urz. ULC 2015 poz. 17	6	2015-04-01	Dz. Urz. ULC z 01.04.2015 poz. 17
Kaniów*	DZ. Urz. ULC 2015 poz.27	10	2014-05-29	Dz. Urz. ULC z 29.05.2015 poz. 27
Mielec*	DZ. Urz. ULC 2015 poz.31	11	2015-06-09	Dz. Urz. ULC z 09.06.2015 poz. 31
Kraków – Balice*	DZ. Urz. ULC 2015 poz. 51	17	2015-10-19	Dz. Urz. ULC z 19.10.2015 poz. 51
Chopina w Warszawie**	DZ. Urz. ULC 2015 poz. 59	24	2015-10-28	Dz. Urz. ULC z 28.10.2015 poz. 59
Łódź – Lublinek*	DZ. Urz. ULC 2015 poz.75	30	2015-12-30	Dz. Urz. ULC z 30.12.2015 poz. 75

*- zgodnie z procedurą określoną w art. 77b ustawy Prawo lotnicze;

** - zgodnie z procedurą określoną w art. 77d ustawy Prawo lotnicze.

Podsumowując, w 2015 r. na zmianę lub wprowadzenie nowej taryfy opłat lotniskowych zdecydowało się tyle samo lotnisk co w 2014 r. i w 2013 r. czyli 5 (w 2014 r. zmieniono taryfy dla 4 lotnisk: Kraków-Balice, Chopina w Warszawie, Poznań-Ławica i Rzeszów-Jasionka oraz wprowadzono nową taryfę opłat lotniskowych dla lotniska Radom, natomiast w 2013 r. zmieniono taryfy dla 5 lotnisk: Warszawa/Modlin, Poznań-Ławica, Bydgoszcz-Szwederowo, Wrocław-Strachowice, Kraków-Balice) i więcej niż w 2012 r. (w 2012 r. wprowadzono 2 nowe taryfy – dla lotniska Warszawa/Modlin i Lublin i zmieniono 1 taryfę – dla lotniska Chopina w Warszawie), 2011 r. (w 2011 r. zmieniono 2 taryfy – dla lotniska Chopina w Warszawie i Rzeszów-Jasionka) i 2010 r. (w 2010 r. zmieniono 1 taryfę – dla lotniska Kraków-Balice).

Skargi

W 2015 r. do Prezesa Urzędu nie wpłynęły żadne skargi dotyczące opłat lotniskowych.

Zmiany prawa

W 2015 r. nie dokonano zmian prawa krajowego mających istotny wpływ na procedurę ustalania opłat lotniskowych.

Opłaty za nadzór

W 2015 r. nie była ustanowiona opłata za nadzór Prezesa Urzędu nad opłatami lotniskowymi w Polsce.