

OBWIESZCZENIE NR
PREZESA URZĘDU LOTNICTWA CYWILNEGO

z dnia 23 marca 2020 r.

Na podstawie art. 21 ust. 2c ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2019 r. poz. 1580 i 1495 oraz z 2020 r. poz. 284), zgodnie z art. 49 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256)

zawiadamiam,

że Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego w dniu 23 marca 2020 r. wydał decyzję administracyjną znak: LPL.401.1.2020.ULC.1 w sprawie odstępstwa od istotnych wymagań ustanowionych w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1178/2011 z dnia 3 listopada 2011 r. ustanawiającego wymagania techniczne i procedury administracyjne odnoszące się do załóg w lotnictwie cywilnym zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 216/2008 (Dz. U. L 311 z 25.11.2011, str. 1, z późn. zm.)

Treść ww. decyzji stanowi załącznik do obwieszczenia.


PREZES
Urzędu Lotnictwa Cywilnego
Piotr Samson
PREZES

URZĘDU LOTNICTWA CYWILNEGO



RZECZPOSPOLITA POLSKA
PREZES
URZĘDU LOTNICTWA CYWILNEGO

Piotr Samson

LPL.401.1.2020.ULC.1

Warszawa, 2020.03.23

Wg rozdzielnika



DECYZJA

Na podstawie art. 71 ust. 1 w zw. z art. 139 ust. 1 i 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1139 z dnia 4 lipca 2018 r. w sprawie wspólnych zasad w dziedzinie lotnictwa cywilnego i utworzenia Agencji Unii Europejskiej ds. Bezpieczeństwa Lotniczego oraz zmieniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 2111/2005, (WE) nr 1008/2008, (UE) nr 996/2010, (UE) nr 376/2014 i dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/30/UE i 2014/53/UE, a także uchylającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 552/2004 i (WE) nr 216/2008 i rozporządzenie Rady (EWG) nr 3922/91 (Dz. Urz. UE. L 212, str. 1) oraz art. 21 ust. 2b i 2c ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz.U. z 2019 r. poz. 1580 i 1495 oraz z 2020 r. poz. 284) w zw. z pkt FCL.055, FCL.625, FCL.740, FCL.940 i FCL.1025 Załącznika I oraz pkt MED.A.045 i MED.C.030 Załącznika IV do rozporządzenia Komisji (UE) nr 1178/2011 z dnia 3 listopada 2011 r. ustanawiającego wymagania techniczne i procedury administracyjne odnoszące się do załóg w lotnictwie cywilnym zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 216/2008 (Dz. U. L 311 z 25.11.2011, str. 1, z późn. zm.) oraz art. 104, 49 §1 i art. 108 §1 ustawy z 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2020 r. poz. 256)

1. Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego udziela odstępstwa od spełnienia wymagań pkt FCL.055, FCL.625, FCL.740, FCL.940 i FCL.1025 Załącznika I oraz pkt MED.A.045 i MED.C.030 Załącznika IV do rozporządzenia UE nr 1178/2011 w terminie od dnia 24 marca 2020 r. do dnia 23 listopada 2020 r.
2. Odstępstwa udziela się na następujących warunkach.

Z zastrzeżeniem spełnienia mających zastosowanie warunków łagodzących określonych w niniejszym odstępstwie (patrz poniżej „Opis środków łagodzących”), w odniesieniu do licencji, uprawnień, certyfikatów i zaświadczeń wydanych przez Prezesa ULC, w tym powiązanych orzeczeń lekarskich i raportów, zastosowanie mają wszystkie poniższe punkty:

- (a) Licencje, uprawnienia, certyfikaty i zaświadczenia wydane zgodnie z Załącznikiem I (Część FCL), Załącznikiem IV (Część-MED) i Załącznikiem V (Część-CC) do rozporządzenia (UE) nr 1178/2011

Ważność ww. przedłuża się w następujący sposób:

- (1) o 4 miesiące lub do końca stosowania niniejszego zwolnienia, w zależności od tego, co

nastąpi wcześniej, w przypadku:

- (i) uprawnień na klasę, uprawnień na typ oraz uprawnień na wykonywanie lotów według wskazań przyrządów potwierdzonych w licencjach komercyjnych, o których mowa w Części-FCL (CPL, MPL, ATPL) dla operacji na samolotach reprezentujących te klasy i typy w organizacji, do której Załącznik III (Część-ORO) do rozporządzenia (UE) nr 965/2012 ma zastosowanie;
- (ii) orzeczeń lotniczo-lekarskich klasy 1, o których mowa w Części-MED, dla posiadaczy uprawnień i certyfikatów określonych w ppkt (i) powyżej;
- (2) do końca stosowania niniejszego zwolnienia, w przypadku:
 - (i) uprawnień instruktorskich oraz upoważnień egzaminatora, o których mowa w Części-FCL, których posiadacze uczestniczą w szkoleniu i sprawdzaniu posiadaczy uprawnień na klasę i typ określonych w pkt 1 ppkt (i) powyżej;
 - (ii) potwierdzenia biegłości językowej zgodnie z pkt FCL.055 Część-FCL;
 - (iii) przywilejów wynikających z certyfikatów lekarza orzecznika medycyny lotniczej, o których mowa w Części-MED, związanych z orzeczeniami lotniczo-lekarskimi klasy 1;
 - (iv) raportów medycznych dotyczących personelu pokładowego zgodnie z pkt MED.C.030 części-MED.

Jeżeli pod koniec czteromiesięcznego okresu określonego w pkt 1 właściwy organ uzna, że powody przyznania niniejszego zwolnienia nadal obowiązują, okres ważności uprawnienia lub upoważnienia (certyfikatu) może zostać przedłużony na dodatkowy okres do 4 miesięcy (kolejną decyzją administracyjną) lub do końca stosowania niniejszego zwolnienia, w zależności od tego, co nastąpi wcześniej.

Opis środków łagodzących:

Bezpieczeństwo:

- (1) Posiadacze licencji wydanych zgodnie z Częścią-FCL korzystający z niniejszego zwolnienia muszą spełniać wszystkie poniższe warunki:
 - (a) posiadają ważne uprawnienie na klasę lub typ;
 - (b) działają w ramach systemu zarządzania organizacją, do której ma zastosowanie Część-ORO;
 - (c) przeszli szkolenie odświeżające, a następnie ukończyli ocenę za pomocą środków ustanowionych przez operatora w celu ustalenia, że utrzymany jest wymagany poziom wiedzy do obsługi odpowiedniej klasy lub typu. Ocena ta obejmuje specyficzne dla danej klasy lub typu procedury w sytuacjach anormalnych i awaryjnych.

Po pomyślnym ukończeniu szkolenia odświeżającego i oceny zgodnie z lit. (c), nowa data ważności odpowiedniego uprawnienia oraz, w stosownych przypadkach, potwierdzenia biegłości językowej, są wpisywane do licencji pilota przez właściwy organ lub przez egzaminatora wyznaczonego przez operatora i działającego zgodnie z pkt FCL.1030, stosownie do przypadku.

- (2) Posiadacze uprawnień instruktorskich i upoważnień egzaminatora wydanych zgodnie z Częścią-FCL korzystający z niniejszego zwolnienia muszą posiadać

ważne uprawnienie instruktorskie oraz, w stosownych przypadkach, ważne upoważnienie egzaminatora. Nowa data ważności musi być podana za pomocą jednej z następujących metod:

- (a) musi być potwierdzona w licencji pilota przez właściwy organ lub egzaminatora (starszego) wyznaczonego przez operatora i działającego zgodnie z pkt FCL.1030, stosownie do przypadku;
 - (b) musi zostać potwierdzona przez właściwy organ w załączniku do uprawnienia instruktorskiego lub upoważnienia egzaminatora.
- (3) Posiadacze orzeczeń lekarskich klasy 1 wydanych zgodnie z Częścią-MED korzystający z niniejszego zwolnienia muszą posiadać ważne orzeczenie lekarskie klasy 1 bez ograniczeń, z wyjątkiem wzrokowych.
- (4) Posiadacze raportu medycznego dotyczącego personelu pokładowego wydanego zgodnie z Częścią-MED korzystający z niniejszego zwolnienia muszą posiadać ważny raport medyczny dotyczący personelu pokładowego bez ograniczeń, z wyjątkiem wzrokowych.

Posiadacze certyfikatów lekarzy orzeczników medycyny lotniczej wydanych zgodnie z Częścią- MED i Częścią-ATCO.MED korzystający z niniejszego zwolnienia muszą posiadać ważny certyfikat lekarza orzecznika medycyny lotniczej.

3. Decyzji nadaje się rygor natychmiastowej wykonalności.

UZASADNIENIE

Wybuch epidemii COVID-19 spowodował drastyczne ograniczenia podróży i zamknięcie granic pomiędzy większością Państw.

Rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 13 marca 2020 r. w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu zagrożenia epidemicznego (Dz. U. poz. 433, 441, 461 i 478) od 14 marca 2020 r. do odwołania ogłoszony został na terenie Rzeczypospolitej Polskiej stan zagrożenia epidemicznego w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2.

Rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii (Dz. U. poz. 491) od dnia 20 marca 2020 r. do odwołania ogłoszony został na terenie Rzeczypospolitej Polskiej stan epidemii w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2.

W świetle powyższego Rada Ministrów rozporządzeniem z dnia 13 marca 2020 r. w sprawie zakazów w ruchu lotniczym wprowadziła liczne zakazy wykonywania operacji lotniczych na terenie Rzeczypospolitej Polskiej.

Ponadto zgodnie z zaleceniami Światowej Organizacji Zdrowia należy maksymalnie ograniczyć przemieszczanie się i spotkanie się ludzi.

W ślad za powyższym Agencja Unii Europejskiej ds. Bezpieczeństwa Lotniczego wystosowała rekomendacje w zakresie stosowania odstępstw od rozporządzeń UE związanych z lotnictwem cywilnym.

Korzystając z przepisu art. 71 ust. 1 w zw. z art. 139 ust. 1 i 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1139 z dnia 4 lipca 2018 r. w sprawie wspólnych zasad w dziedzinie lotnictwa cywilnego i utworzenia Agencji Unii Europejskiej ds. Bezpieczeństwa Lotniczego oraz zmieniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 2111/2005, (WE) nr 1008/2008, (UE) nr 996/2010, (UE) nr 376/2014 i dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady

2014/30/UE i 2014/53/UE, a także uchylającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 552/2004 i (WE) nr 216/2008 i rozporządzenie Rady (EWG) nr 3922/91 ([Dz. Urz. UE. L 212, str. 1](#)) Prezes Urzędu lotnictwa Cywilnego postanowił o wprowadzeniu odstępstwa od spełnienia wymagań pkt FCL.055, FCL.625, FCL.740, FCL.940 i FCL.1025 Załącznika I oraz pkt MED.A.045 i MED.C.030 Załącznika IV do rozporządzenia UE nr 1178/2011.

Decyzja Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego uzasadniona jest następującymi okolicznościami:

Posiadacze komercyjnych licencji pilota, o których mowa w Części-FCL, którzy są zobowiązani zarówno do odbycia sprawdzianu umiejętności związanych z licencją (LPC) w celu przedłużenia okresu ważności swoich uprawnień na typ i uprawnień do wykonywania lotów według wskazań przyrządów, jak i do spełnienia obowiązujących wymagań operatora dotyczących szkolenia okresowego i sprawdzianów (OPC) aby nadal wykonywać swoje uprawnienia w imieniu operatora, nie są w stanie dotrzeć w odpowiednim czasie ani uzyskać dostępu do szkoleniowych urządzeń symulacji lotu (FSTD) w celu ukończenia niezbędnych szkoleń i sprawdzianów. Spowoduje to wygaśnięcie ich uprawnień.

Posiadacze uprawnień instruktorskich oraz upoważnień egzaminatora, wydanych zgodnie z Częścią-FCL, którzy są zobowiązani do przeprowadzenia oceny kompetencji w celu przedłużenia uprawnień instruktorskich lub upoważnienia egzaminatora w celu dalszego wykonywania swoich uprawnień szkoleniowych i sprawdzających w imieniu operatora, nie są w stanie dotrzeć w odpowiednim czasie ani uzyskać dostępu do FSTD w celu ukończenia niezbędnej oceny kompetencji. Spowoduje to wygaśnięcie wspomnianego uprawnienia.

Posiadacze orzeczeń lekarskich klasy 1, wydanych zgodnie z Częścią-MED, którzy są zobowiązani do poddania się okresowym badaniom lekarskim w celu przedłużenia ważności orzeczenia lekarskiego klasy 1 w celu dalszego korzystania z uprawnień wynikających z licencji lub certyfikatu w imieniu operatora, nie są w stanie dotrzeć w odpowiednim czasie ani uzyskać dostępu do lekarza orzecznika medycyny lotniczej (AME) lub centrum medycyny lotniczej (AeMC) w celu wykonania niezbędnych badań lekarskich. Ponadto w wielu przypadkach lekarze orzecznicy zostali przydzieleni do zapewniania pomocy przy wybuchu COVID-19 w swoich Państwach. Spowoduje to wygaśnięcie wspomnianych orzeczeń.

Posiadacze raportu medycznego dotyczącego personelu pokładowego wydanego zgodnie z Załącznikiem IV (Część-MED) do rozporządzenia 1178/2011, którzy są zobowiązani do poddania się okresowej ocenie lotniczo-lekarskiej, zgodnie z obowiązującymi wymogami Części-MED, nie mogą przejść oceny lotniczo-lekarskiej.

Posiadacze orzeczeń lekarskich klasy 3 wydanych zgodnie z Załącznikiem IV (Część-ATCO) do rozporządzenia (UE) 2015/340, którzy są zobowiązani do poddania się okresowym badaniom lekarskim w celu przedłużenia ważności orzeczenia lekarskiego klasy 3 w celu dalszego korzystania z uprawnień wynikających z licencji w imieniu instytucji zapewniającej służbę żeglugi powietrznej (ANSP) nie są w stanie dotrzeć w odpowiednim czasie ani uzyskać dostępu do AME lub AeMC w celu wykonania niezbędnych badań lekarskich. Ponadto w wielu przypadkach lekarze orzecznicy zostali przydzieleni do zapewniania pomocy przy wybuchu COVID-19 w swoich Państwach. Spowoduje to wygaśnięcie wspomnianych orzeczeń.

Posiadacze certyfikatów lekarzy orzeczników medycyny lotniczej wydanych zgodnie z Część-MED do rozporządzenia 1178/2011 i Załącznika IV (Część-ATCO.MED), którzy są zobowiązani do przeprowadzania badań lekarskich kandydatów ubiegających się o wydanie orzeczenia lekarskiego klasy 1 lub klasy 3 w celu przedłużenia ważności swoich uprawnień AME, nie są w stanie dotrzeć w odpowiednim czasie ani uzyskać dostępu do swoich właściwych organów. Spowoduje to wygaśnięcie wspomnianych certyfikatów.

W wyniku wyżej wymienionych nieprzewidzianych okoliczności konieczne jest zastosowanie niniejszego odstępstwa w odniesieniu do wymienionych posiadaczy europejskich licencji, uprawnień, certyfikatów i zaświadczeń, a, jeżeli wspomniane okoliczności zostaną zgłoszone do właściwego organu przez jakiegokolwiek posiadacza (licencji, uprawnień, uprawnień uzupełniającego, certyfikatu lub zaświadczenia) lub operatora w celu zapewnienia określonego poziomu ciągłości działania organizacji, do których ma zastosowanie Załącznik III (Część-ORO) do rozporządzenia (UE)

nr 965/2012. Niniejsze odstępstwo ma na celu zmniejszenie dotkliwości zakłóceń, które w innym przypadku wystąpiłyby z powodu braku dostępności wystarczającej liczby członków personelu lotniczego i pokładowego.

Na podstawie art. 108 KPA Prezes ULC postanawia nadać niniejszej decyzji rygor natychmiastowej wykonalności. Powyższe argumentuje się tym, iż jest to niezbędne ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego (w przypadku np. operacji HEMS – Helicopter Emergency Medical Service) oraz ze względu na inny interes społeczny polegający na potrzebie podtrzymania funkcjonowania operacji lotniczych AOC celem m.in. przeprowadzania akcji powrotowych obywateli RP do kraju.

W ocenie Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego powyższe odstępstwo nie jest niezgodne z ogólnym celem rozporządzenia (UE) 2018/1139 lub celem jakichkolwiek innych przepisów prawa wspólnotowego dotyczących bezpieczeństwa.

W związku z powyższym, orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji odwołanie nie przysługuje, jednak strona niezadowolona z rozstrzygnięcia może na podstawie art. 127 § 3 w zw. z art. 5 § 2 pkt 4 i art. 129 § 2 w zw. z art. 49 § 2 k.p.a. zwrócić się do Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, w terminie 14 dni od dnia publicznego obwieszczenia decyzji.

Na podstawie art. 127a k.p.a. strona może w terminie 14 dni od dnia publicznego obwieszczenia decyzji rzec się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy poprzez złożenie stosownego oświadczenia Prezesowi Urzędu Lotnictwa Cywilnego. Z dniem doręczenia Prezesowi Urzędu Lotnictwa Cywilnego oświadczenia o rzeczeniu się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, że strona nie będzie mogła wnieść wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy, ani skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

Jeżeli strona nie chce skorzystać z prawa zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, może na podstawie art. 50 § 1, art. 52 § 3, art. 53 § 1 oraz 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2018 poz. 1302 z późn. zm.), wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę na decyzję, za pośrednictwem Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego, w terminie 30 dni od dnia obwieszczenia decyzji. Wpis stały od skargi wynosi 200 zł. Strona ma możliwość ubiegania się o zwolnienie od kosztów albo przyznanie prawa pomocy. Wniosek o przyznanie prawa pomocy, na podstawie art. 243 § 1 ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi może być złożony do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego przed wszczęciem postępowania lub w jego toku. Wniosek jest wolny od opłat sądowych.

PREZES
Urzędu Lotnictwa Cywilnego

Piotr Samson

Adresaci wg rozdzielnika:

1. Piloci zawodowi (CPL) oraz liniowi (ATPL) z licencjami Part-FCL wydanymi przez Prezesa ULC, uczestniczący w operacjach zgodnych z Częścią-ORO do rozporządzenia UE nr 965/2010 w stosunku do podmiotów certyfikowanych przez Prezesa ULC;
2. Personel pokładowy w stosunku do raportów medycznych zgodnych z MED.C.030 wydanych przez polskich lekarzy orzeczników medycyny lotniczej;
3. Lekarze orzecznicy medycyny lotniczej posiadający certyfikat wydany przez Prezesa ULC;
4. Centra Medycyny Lotniczej posiadające certyfikat wydany przez Prezesa ULC.