

OBWIESZCZENIE
PREZESA URZĘDU LOTNICTWA CYWILNEGO
z dnia 30 lipca 2020 r.

Na podstawie art. 21 ust. 2c ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2019 r. poz. 1580 i 1495 oraz z 2020 r. poz. 284), zgodnie z art. 49 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256)

zawiadamiam,

że Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego w dniu 30 lipca 2020 r. wydał decyzję administracyjną znak: LPL.401.1.2020.ULC.3 w sprawie odstąpienia od istotnych wymagań ustanowionych w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1178/2011 z dnia 3 listopada 2011 r. ustanawiającym wymagania techniczne i procedury administracyjne odnoszące się do załóg w lotnictwie cywilnym zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 216/2008 (Dz. U. L 311 z 25.11.2011, str. 1, z późn. zm.).

Treść ww. decyzji stanowi załącznik do obwieszczenia.

PREZES
Urzędu Lotnictwa Cywilnego

Piotr Samson
PREZES

URZĘDU LOTNICTWA CYWILNEGO



RZECZPOSPOLITA POLSKA
PREZES
URZĘDU LOTNICTWA CYWILNEGO

Piotr Samson

LPL.401.1.2020.ULC.3

Warszawa, 2020.07. 30

Wg rozdzielnika



000001749720

DECYZJA

Na podstawie art. 71 ust. 1 w zw. z art. 139 ust. 1 i 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1139 z dnia 4 lipca 2018 r. w sprawie wspólnych zasad w dziedzinie lotnictwa cywilnego i utworzenia Agencji Unii Europejskiej ds. Bezpieczeństwa Lotniczego oraz zmieniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 2111/2005, (WE) nr 1008/2008, (UE) nr 996/2010, (UE) nr 376/2014 i dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/30/UE i 2014/53/UE, a także uchylającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 552/2004 i (WE) nr 216/2008 i rozporządzenie Rady (EWG) nr 3922/91 (Dz. Urz. UE. L 212, str. 1) oraz art. 21 ust. 2b i 2c ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz.U. z 2019 r. poz. 1580 i 1495 oraz z 2020 r. poz. 284) w zw. z pkt FCL.625 i FCL.740 Załącznika I do rozporządzenia Komisji (UE) nr 1178/2011 z dnia 3 listopada 2011 r. ustanawiającego wymagania techniczne i procedury administracyjne odnoszące się do załóg w lotnictwie cywilnym zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 216/2008 (Dz. U. L 311 z 25.11.2011, str. 1, z późn. zm.) oraz art. 104, 49 § 1 i art. 108 § 1 ustawy z 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2020 r. poz. 256)

1. Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego udziela odstępstwa od spełnienia wymagań pkt FCL.625 i FCL.740 Załącznika I do rozporządzenia UE nr 1178/2011 w terminie od dnia 1 sierpnia 2020 r. do dnia 23 listopada 2020 r.
2. Odstępstwa udziela się na następujących warunkach.

Z zastrzeżeniem spełnienia mających zastosowanie warunków łagodzących określonych w niniejszym odstępstwie (patrz poniżej „Opis środków łagodzących”), w odniesieniu do licencji, uprawnień, certyfikatów i zaświadczeń wydanych przez Prezesa ULC, w tym powiązanych orzeczeń lekarskich i raportów, zastosowanie mają wszystkie poniższe punkty:

- (a) Licencje i uprawnienia wydane zgodnie z Załącznikiem I (Część-FCL) do rozporządzenia (UE) nr 1178/2011

Ważność ww. przedłuża się w następujący sposób:

- (1) o 4 miesiące lub do końca stosowania niniejszego zwolnienia, w zależności od tego, co nastąpi wcześniej, w przypadku:
 - (i) uprawnień na klasę, uprawnień na typ oraz uprawnień na wykonywanie lotów według

wskazań przyrządów potwierdzonych w licencjach komercyjnych, o których mowa w Części-FCL (CPL, MPL, ATPL) dla operacji na statkach powietrznych reprezentujących te klasy i typy w organizacji, do której Załącznik III (Część-ORO) do rozporządzenia (UE) nr 965/2012 ma zastosowanie;

Opis środków łagodzących:

Bezpieczeństwo:

- (1) Posiadacze licencji wydanych zgodnie z Częścią-FCL korzystający z niniejszego zwolnienia muszą spełniać wszystkie poniższe warunki:
- (a) posiadają ważne uprawnienie na klasę lub typ;
 - (b) działają w ramach systemu zarządzania organizacją, do której ma zastosowanie Część-ORO;
 - (c) przeszli szkolenie odświeżające, a następnie ukończyli ocenę za pomocą środków ustanowionych przez operatora w celu ustalenia, że utrzymany jest wymagany poziom wiedzy do obsługi odpowiedniej klasy lub typu. Ocena ta obejmuje specyficzne dla danej klasy lub typu procedury w sytuacjach anormalnych i awaryjnych. Posiadacze licencji wydanych zgodnie z Częścią-FCL otrzymują pełne zaliczenie lit. c w sytuacji jeśli spełnili już ten warunek na podstawie poprzedniego zwolnienia (odstępstwa).

Po pomyślnym ukończeniu szkolenia odświeżającego i oceny zgodnie z lit. (c), nowa data ważności odpowiedniego uprawnienia jest wpisywana do licencji pilota przez właściwy organ lub przez egzaminatora wyznaczonego przez operatora i działającego zgodnie z pkt FCL.1030, stosownie do przypadku.

3. Decyzji nadaje się rygor natychmiastowej wykonalności.

UZASADNIENIE

Wybuch epidemii COVID-19 spowodował drastyczne ograniczenia podróży i zamknięcie granic pomiędzy większością Państw.

Rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 13 marca 2020 r. w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu zagrożenia epidemicznego (Dz. U. poz. 433, 441, 461 i 478) od 14 marca 2020 r. do odwołania ogłoszony został na terenie Rzeczypospolitej Polskiej stan zagrożenia epidemicznego w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2.

Rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii (Dz. U. poz. 491) od dnia 20 marca 2020 r. do odwołania ogłoszony został na terenie Rzeczypospolitej Polskiej stan epidemii w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2.

W świetle powyższego Rada Ministrów rozporządzeniem z dnia 13 marca 2020 r. w sprawie zakazów w ruchu lotniczym wprowadziła liczne zakazy wykonywania operacji lotniczych na terenie Rzeczypospolitej Polskiej.

Ponadto zgodnie z zaleceniami Światowej Organizacji Zdrowia należy maksymalnie ograniczyć przemieszczanie się i spotkanie się ludzi.

W ślad za powyższym Agencja Unii Europejskiej ds. Bezpieczeństwa Lotniczego wystosowała rekomendacje w zakresie stosowania odstępstw od rozporządzeń UE związanych z lotnictwem cywilnym.

Korzystając z przepisu art. 71 ust. 1 w zw. z art. 139 ust. 1 i 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1139 z dnia 4 lipca 2018 r. w sprawie wspólnych zasad w dziedzinie lotnictwa cywilnego i utworzenia Agencji Unii Europejskiej ds. Bezpieczeństwa Lotniczego oraz zmieniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 2111/2005, (WE) nr 1008/2008, (UE) nr 996/2010, (UE) nr 376/2014 i dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/30/UE i 2014/53/UE, a także uchylającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 552/2004 i (WE) nr 216/2008 i rozporządzenie Rady (EWG) nr 3922/91 (Dz. Urz. UE. L 212, str. 1) Prezes Urzędu lotnictwa Cywilnego postanowił o wprowadzeniu odstępstwa od spełnienia wymagań pkt FCL.625 i FCL.740 Załącznika I do rozporządzenia UE nr 1178/2011.

Decyzja Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego uzasadniona jest następującymi okolicznościami:

Posiadacze komercyjnych licencji pilota, o których mowa w Części-FCL, którzy są zobowiązani zarówno do odbycia sprawdzianu umiejętności związanych z licencją (LPC) w celu przedłużenia okresu ważności swoich uprawnień na typ i uprawnień do wykonywania lotów według wskazań przyrządów, jak i do spełnienia obowiązujących wymagań operatora dotyczących szkolenia okresowego i sprawdzianów (OPC) aby nadal wykonywać swoje uprawnienia w imieniu operatora, nie są w stanie dotrzeć w odpowiednim czasie ani uzyskać dostępu do szkoleniowych urządzeń symulacji lotu (FSTD) lub statków powietrznych w celu ukończenia niezbędnych szkoleń i sprawdzianów. Spowoduje to wygaśnięcie ich uprawnień.

W wyniku wyżej wymienionych nieprzewidzianych okoliczności konieczne jest zastosowanie niniejszego odstępstwa w odniesieniu do wymienionych posiadaczy europejskich licencji i wskazanych powyżej wynikających z nich uprawnień, a, jeżeli wspomniane okoliczności zostaną zgłoszone do właściwego organu przez jakiegokolwiek posiadacza (licencji czy uprawnienia) lub operatora w celu zapewnienia określonego poziomu ciągłości działania organizacji, do których ma zastosowanie Załącznik III (Część-ORO) do rozporządzenia (UE) nr 965/2012. Niniejsze odstępstwo ma na celu zmniejszenie dotkliwości zakłóceń, które w innym przypadku wystąpiłyby z powodu braku dostępności wystarczającej liczby członków personelu lotniczego.

Decyzją administracyjną znak: LPL.401.1.2020.ULC.1 z dnia 23 marca 2020 r. (dalej jako: „Pierwotne Odstępstwo”) Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego udzielił odstępstwa od spełnienia wymagań pkt FCL.055, FCL.625, FCL.740, FCL.940 i FCL.1025 Załącznika I oraz pkt MED.A.045 i MED.C.030 Załącznika IV do rozporządzenia UE nr 1178/2011 w terminie od dnia 24 marca 2020 r. do dnia 23 listopada 2020. Przedłużenie ww. odstępstwa poza okres 4 miesięcy od daty jego udzielenia uzależnione zostało od wydania przez organ kolejnej decyzji administracyjnej.

Mając na uwadze, że część z powodów przyznania Pierwotnego Odstępstwa ciągle występuje (pilne potrzeby operacyjne), dostęp do w większości umiejscowionych poza granicami RP FSTD oraz częściowo do statków powietrznych, na których wykonywana jest większość egzaminów praktycznych jest ciągle ograniczony, operatorzy oraz zatrudnieni przez nich piloci potrzebują dodatkowego czasu na powrót do normalnych operacji w tym przywrócenia standardowych cykli LPC/OPC, Prezes ULC przedłuża stosowanie Pierwotnego Odstępstwa o dodatkowy okres 4 miesięcy lub do końca jego stosowania, w zależności od tego co wystąpi wcześniej, w zakresie wyłącznie uprawnień na klasę, uprawnień na typ oraz uprawnień na wykonywanie lotów według wskazań przyrządów potwierdzonych w licencjach komercyjnych dla operacji na statkach powietrznych reprezentujących te klasy i typy w organizacji, do której Załącznik III (Część-ORO) do rozporządzenia (UE) nr 965/2012 ma zastosowanie (tj. w ramach pkt 2 (a)(1)(i) Pierwotnego Odstępstwa).

Podczas wdrażania szkolenia odświeżającego, o którym mowa w pkt 1(c) powyżej (opis środków łagodzących – bezpieczeństwo) organizacje, do których ma zastosowanie Załącznik III (Część-ORO) do rozporządzenia (UE) nr 965/2012 występują do Prezesa ULC o zatwierdzenie tymczasowych zmian w programach szkolenia bez zbędnej zwłoki.

W zależności od przebiegu sytuacji epidemiologicznej Prezes ULC zastrzega sobie prawo do przedłużenia stosowania zwolnienia w stosunku do pozostałych zaświadczeń, uprawnień i certyfikatów objętych Pierwotnym Odstępstwem w terminie jego ważności.

Na podstawie art. 108 KPA Prezes ULC postanawia nadać niniejszej decyzji rygor natychmiastowej wykonalności. Powyższe argumentuje się tym, iż jest to niezbędne ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego (w przypadku np. operacji HEMS – Helicopter Emergency Medical Service) oraz ze względu na inny interes społeczny polegający na potrzebie podtrzymania funkcjonowania operacji lotniczych AOC.

W ocenie Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego powyższe odstępowanie nie jest niezgodne z ogólnym celem rozporządzenia (UE) 2018/1139 lub celem jakichkolwiek innych przepisów prawa wspólnotowego dotyczących bezpieczeństwa.

W związku z powyższym, orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji odwołanie nie przysługuje, jednak strona niezadowolona z rozstrzygnięcia może na podstawie art. 127 § 3 w zw. z art. 5 § 2 pkt 4 i art. 129 § 2 w zw. z art. 49 § 2 k.p.a. zwrócić się do Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, w terminie 14 dni od dnia publicznego obwieszczenia decyzji.

Na podstawie art. 127a k.p.a. strona może w terminie 14 dni od dnia publicznego obwieszczenia decyzji zrzec się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy poprzez złożenie stosownego oświadczenia Prezesowi Urzędu Lotnictwa Cywilnego. Z dniem doręczenia Prezesowi Urzędu Lotnictwa Cywilnego oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, że strona nie będzie mogła wnieść wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy, ani skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

Jeżeli strona nie chce skorzystać z prawa zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, może na podstawie art. 50 § 1, art. 52 § 3, art. 53 § 1 oraz 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2018 poz. 1302 z późn. zm.), wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę na decyzję, za pośrednictwem Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego, w terminie 30 dni od dnia obwieszczenia decyzji. Wpis stały od skargi wynosi 200 zł. Strona ma możliwość ubiegania się o zwolnienie od kosztów albo przyznanie prawa pomocy. Wniosek o przyznanie prawa pomocy, na podstawie art. 243 § 1 ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi może być złożony do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego przed wszczęciem postępowania lub w jego toku. Wniosek jest wolny od opłat sądowych.

PREZES
Urzędu Lotnictwa Cywilnego


Piotr Samson

Adresaci wg rozdzielnika:

1. Piloci zawodowi (CPL) oraz liniowi (ATPL) z licencjami Part-FCL wydanymi przez Prezesa ULC, uczestniczący w operacjach zgodnych z Częścią-ORO do rozporządzenia UE nr 965/2012.