

ZATWIERDZENI PRZEWOŹNICY DROGOWI

ZMIANY W SYSTEMIE OCHRONY



Urząd
Lotnictwa
Cywilnego

2024-11-27r.





Układ prezentacji:

1. Transport naziemny przesyłek w ramach bezpiecznego łańcucha dostaw – zmiany w prawie unijnym
2. Zatwierdzeni przewoźnicy drogowi – planowane wdrożenie nowego systemu w Polsce
3. Unijny podmiot zatwierdzający – planowana rola w procesie wyznaczania przewoźników drogowych
4. Wnioski z czynności kontroli jakości prowadzonych przez ULC – powtarzające się problemy



NOWE REGULACJE PRAWNE

Rozporządzenie Wykonawcze Komisji (UE) 2024/1255 z dnia 3 maja 2024 r. zmieniające rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2015/1998 odnośnie do określonych szczegółowych środków mających na celu wprowadzenie w życie wspólnych podstawowych norm ochrony lotnictwa cywilnego

Decyzja Wykonawcza Komisji C(2024) 2826 z dnia 3 maja 2024 zmieniająca decyzję wykonawczą C(2015) 8005 odnośnie do określonych szczegółowych środków mających na celu wprowadzenie w życie wspólnych podstawowych norm ochrony lotnictwa cywilnego

Zmiany dotyczą:

- certyfikacji przewoźników drogowych
- dodania lotniska Svalbard do dodatków 3-B, 4-B i 5-A (obszar one stop security)
- doszczegółowienia że szkolenia 11.2.3.1 – 11.2.3.5 można rozpocząć po zakończeniu rozszerzonego sprawdzenia przeszłości
- przesunięcia wejścia w życie obowiązku wykrywania zagrożeń chemicznych przez ETD – 1 października 2025



Od 1 stycznia 2027 r. transport naziemny przesyłek w ramach bezpiecznego łańcucha dostaw wykonywany będzie wyłącznie przez:

- zarejestrowanego agenta
- znanego nadawcę
- przewoźnika drogowego zatwierdzonego przez właściwy organ

~~• DODATEK 6 E DEKLARACJA PRZEWOŹNIKA~~



Zatwierdzanie przewoźników drogowych

6.5 ZATWIERDZENI PRZEWOŹNICY DROGOWI

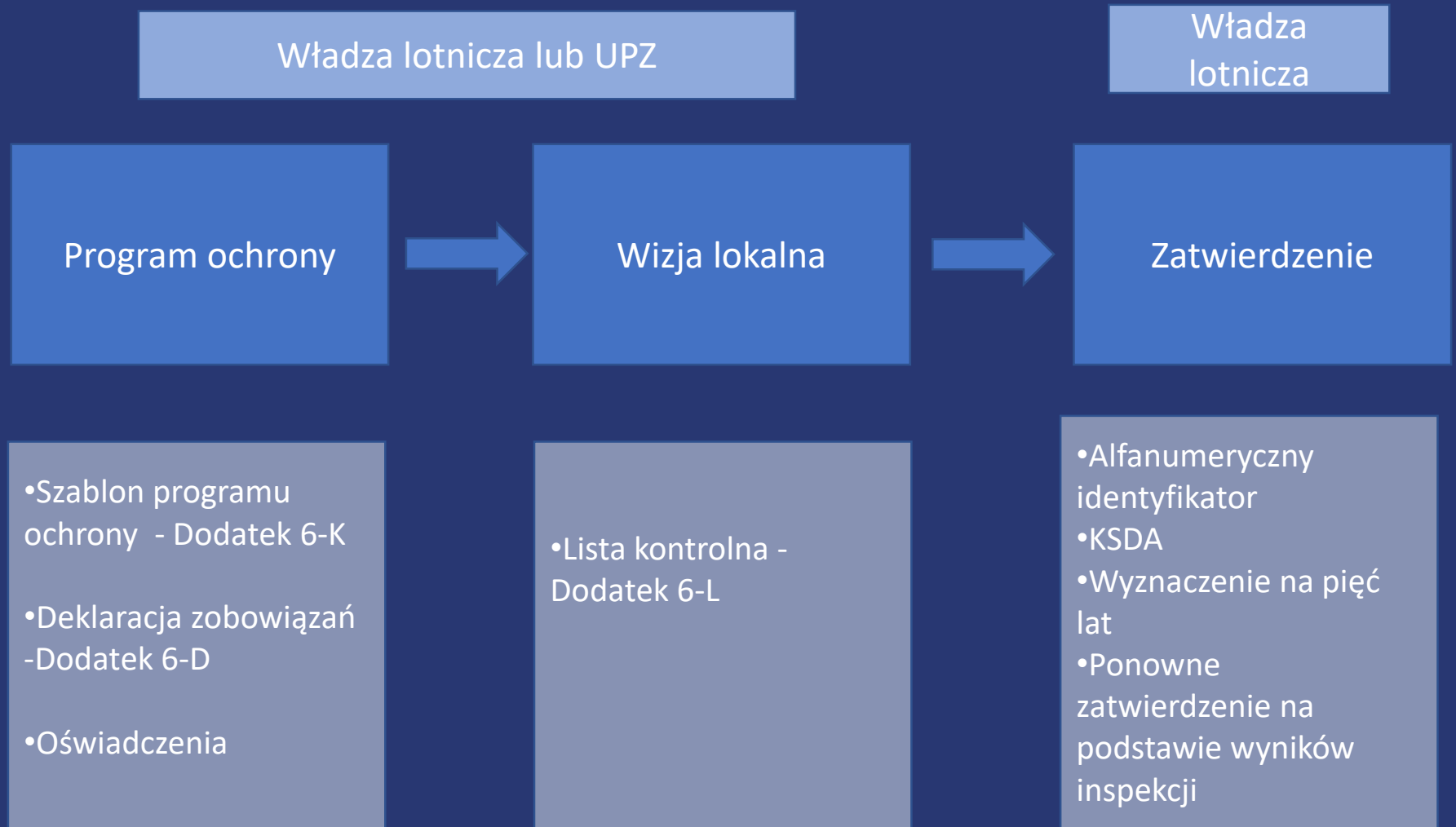
6.5.1 Zatwierdzenie przewoźników drogowych

Przewoźników drogowych zatwierdza właściwy organ państwa członkowskiego, w którym znajduje się adres zamieszkania lub adres siedziby wnioskodawcy.

Zatwierdzony przewoźnik drogowy oznacza podmiot, który w imieniu zarejestrowanego agenta lub znanego nadawcy zapewnia transport naziemny oraz ochronę przesyłek zawierających ładunek lotniczy i pocztę lotniczą, w odniesieniu do których zastosowano wcześniej środki kontroli w zakresie ochrony, i którego procedury są zgodne ze wspólnymi zasadami i normami ochrony wystarczającymi do utrzymania integralności przesyłek.

Zatwierdzony przewoźnik drogowy jest uznawany za takiego we wszystkich państwach członkowskich.

Zatwierdzanie przewoźników drogowych



Zatwierdzanie przewoźników drogowych weryfikacja oparta na dokumentacji

Władza lotnicza

ULC

Program ochrony

Rozmowa z osobą
odpowiedzialną za
ochronę

Zatwierdzenie

- Szablon programu ochrony - Dodatek 6-K
- Deklaracja zobowiązań -Dodatek 6-D
- Oświadczenia

- Wyznaczenie na jeden rok podczas którego przeprowadza się wizję lokalną
- KSDA
- Alfanumeryczny identyfikator
- Po wizji lokalnej wyznaczenie na pięć lat

Zatwierdzony przewoźnik drogowy - obowiązki

- Zabezpieczenie IPL przed nieupoważnioną ingerencją lub naruszeniem podczas odbioru, obsługi, ograniczonego składowania, przewozu i dostawy.
- Osoba odpowiedzialna za ochronę – rozszerzone sprawdzenie przeszłości, szkolenie 11.2.5;
- Personel biorący udział w przewozie - ogólne szkolenie w zakresie świadomości 11.2.7, standardowe sprawdzenie przeszłości;
- Personel z nienadzorowanym dostępem do IPL – szkolenie 11.2.3.9, standardowe sprawdzenie przeszłości;
- osoba bezpośrednio nadzorująca osoby stosujące środki kontroli w zakresie ochrony (przełożony) - szkolenie 11.2.4 – jeśli stanowisko istnieje w podmiocie;
- osoba pełniąca rolę lub wykonująca obowiązki związane z zagrożeniami dla cyberbezpieczeństwa - standardowe sprawdzenie przeszłości, szkolenie zgodne z pkt. 11.2.8 – jeśli w podmiocie występują krytyczne lotnicze systemy technologii informacyjno-komunikacyjnych lub dane.

Zatwierdzony przewoźnik drogowy - ograniczone składowanie

Ograniczone składowanie - oznacza całkowity czas absolutnie niezbędny zatwierdzonemu przewoźnikowi drogowemu do dokonania przeładunku ładunku i poczty z jednego środka transportu na środek transportu, który jest wykorzystywany do dalszego transportu naziemnego tej przesyłki.

Czas absolutnie niezbędny:

- a) obejmuje czas potrzebny na wykonanie operacji związanych z obsługą i dopełnienie formalności administracyjnych;
- b) jeżeli jest to konieczne ze względów logistycznych, obejmuje krótki okres składowania przesyłki między dwoma środkami transportu, podczas którego przesyłka jest chroniona przed nieupoważnioną ingerencją;
- c) nie obejmuje operacji składowania innych niż te, o których mowa w lit. b), chyba że przewoźnik drogowy jest również zatwierdzony jako zarejestrowany agent.

Zatwierdzony przewoźnik drogowy – wymagania w zakresie zabezpieczenia IPL

- przesyłki pakuje lub plombuje zarejestrowany agent lub znany nadawca w celu zapewnienia możliwości jednoznacznego stwierdzenia ich naruszenia;
- bezpośrednio przed załadunkiem przestrzeń ładunkowa zostaje przeszukana, a integralność tego przeszukania jest utrzymana do zakończenia załadunku;
- przestrzeń ładunkowa pojazdu, w której przesyłki mają być przewożone, jest zamknięta na zamek lub zaplombowana, lub pojazdy kryte z boku plandeką są zabezpieczone linkami celnymi TIR tak, by zapewnić możliwość jednoznacznego stwierdzenia ich naruszenia, lub powierzchnia ładunkowa pojazdów z nadwoziem platformowym jest pod obserwacją;
- każdy kierowca posiada przy sobie dowód tożsamości, paszport, prawo jazdy lub inny dokument ze zdjęciem, który został wydany i jest uznawany przez krajowe organy. Dowód ten lub dokument wykorzystuje się w celu ustalenia tożsamości osoby otrzymującej lub dostarczającej przesyłki;
- kierowcy nie robią nieprzewidzianych postojów między odbiorem i dostawą. Jeżeli jest to nieuniknione, kierowca sprawdza po powrocie stan ładunku i integralność zamków lub plomb lub obu tych elementów. Jeżeli kierowca wykryje jakiegokolwiek dowody ingerencji, powiadamia o tym zarówno swojego przełożonego, jak i odbiorcę ładunku lotniczego lub poczty lotniczej;
- podwykonawstwo transportu nie jest zlecane osobie trzeciej, chyba że ta osoba trzecia sama jest zatwierdzonym przewoźnikiem drogowym lub zarejestrowanym agentem;
- żadne inne usługi związane z obsługą ładunku lotniczego (np. ograniczone składowanie lub ochrona) nie są zlecane innej osobie niż zarejestrowany agent.

Zatwierdzony przewoźnik drogowy - inspekcje

Na potrzeby inspekcji zarejestrowany agent/ znany nadawca:

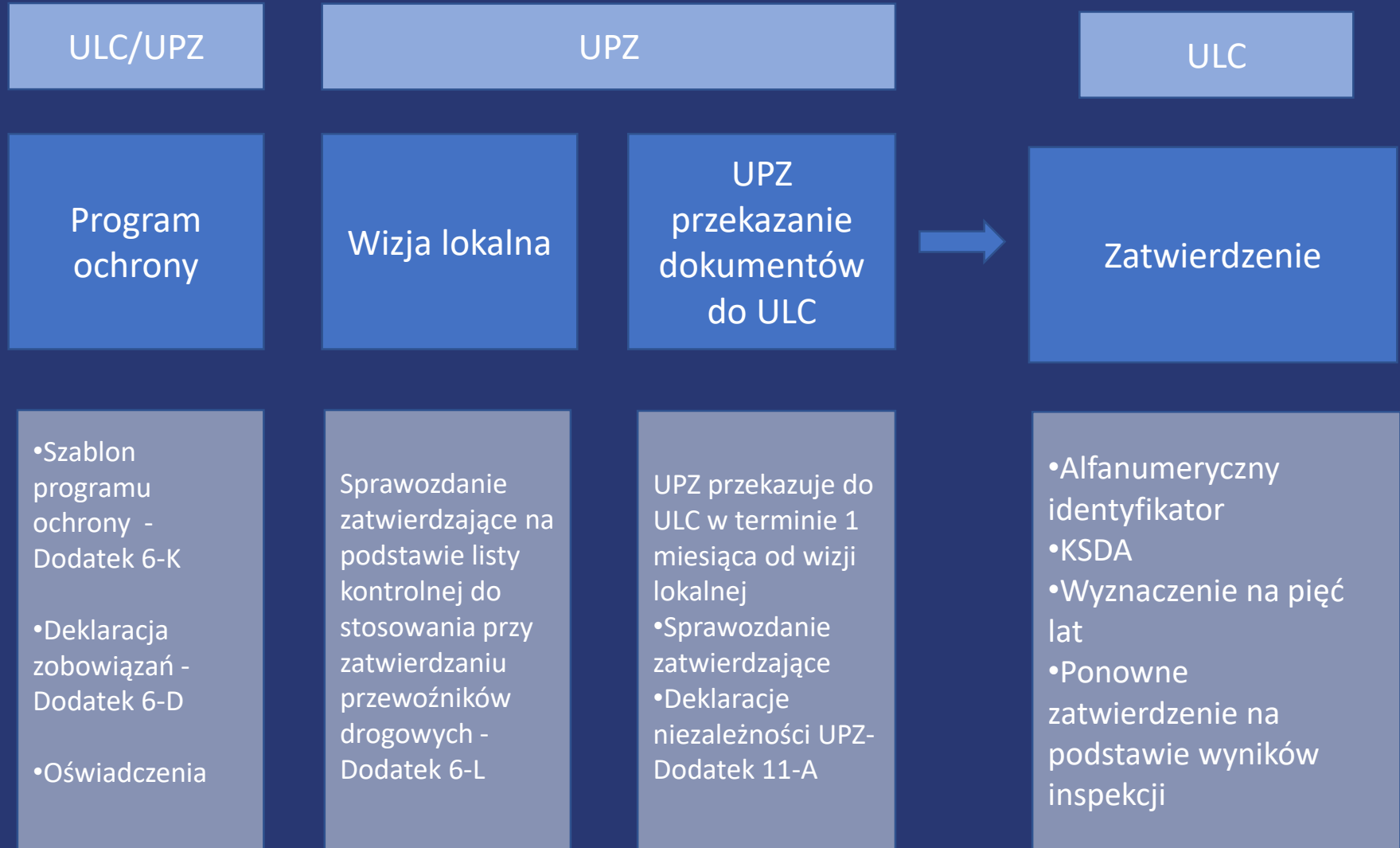
- prowadzi wykaz zatwierdzonych przewoźników drogowych z którymi zawarł umowę transportu
- dostarcza dokumentację potwierdzającą umowy zawarte z zatwierdzonymi przewoźnikami drogowymi



Wdrożenie nowego systemu

- Zatwierdzenie przewoźników drogowych możliwe od 27 maja 2024r.
- Wzór programu ochrony i strona internetowa ULC, ulotka
- I etap – zatwierdzenie na podstawie przepisów UE
- II etap – nowelizacja przepisów krajowych
 - KPOLC:
 - Kierownik ds. ochrony zatwierzonego przewoźnika drogowego – kwestia dostępu do informacji niejawnych,
 - Lista przewoźników drogowych prowadzona przez zarejestrowanych agentów,
 - Rola unijnych podmiotów zatwierdzających w zatwierdzaniu zatwierdzonych przewoźników drogowych.
 - KPS – szkolenia dla UPZ
 - KPKJ – wewnętrzna kontrola jakości zatwierdzonych przewoźników
 - Rozporządzenie o programach ochrony

Zatwierdzanie przewoźników drogowych - UPZ





Unijny Podmiot Zatwierdzający - wymogi

Szkolenia – § 11 KPS oraz szkolenia okresowe co 3 lata

Rozszerzone sprawdzenie przeszłości

Certyfikacja – egzamin w ULC w terminie do 3 miesięcy od szkolenia

Wyznaczenie UPZ ważne przez 5 lat

Umieszczenie przez ULC w unijnej bazie dostaw bezpiecznego łańcucha dostaw



Unijny Podmiot Zatwierdzający - wymogi

- bezstronność i obiektywizm, niezależność, brak konfliktu interesów z zatwierdzanym podmiotem;
- wiedza teoretyczna i doświadczenie praktyczne w dziedzinie kontroli jakości,
- kompetencje, oparte na szkoleniach lub minimalnym doświadczeniu zawodowym w odniesieniu do następujących obszarów:
 - 1) ogólne unijne zasady ochrony lotnictwa i normy ICAO w zakresie ochrony lotnictwa;
 - 2) szczegółowe normy związane z działalnością podlegającą zatwierdzeniu oraz sposoby ich stosowania w działalności operacyjnej;
 - 3) technologie i techniki związane z ochroną istotne dla procedury zatwierdzania



Zatwierdzony przewoźnik drogowy – konieczne zmiany w programach ochrony zarejestrowanych agentów:

W procedurach akceptacji przesyłek pochodzących od zarejestrowanych agentów lub znanych nadawców (pkt. 4.2 programu ochrony), **do istniejących zapisów dodaje się, w odpowiednim miejscu** (pkt. 4.2.1 i pkt. 4.2.2), następujące brzmienie (**podkreślenie**):

„Przyjmując przesyłkę otrzymaną od zarejestrowanego agenta/znanego nadawcy, (nazwa spółki wyznaczonej przez ULC jako RA) jako zarejestrowany agent:

- weryfikuje kopię deklaracji przewoźnika drogowego (Dodatek 6-E zał. do rozp. 2015/1998) wystawioną dla zarejestrowanego agenta/znanego nadawcy na rzecz którego odbywa się transport w przypadku korzystania przez nich z usług podwykonawcy lub potwierdza w KSDA2 status przewoźnika drogowego zatwierdzonego przez właściwy organ. Sprawdzenie można uznać za dokonane jeżeli zarejestrowany agent sprawdził wcześniej tego samego dnia, że zatwierdzony przewoźnik drogowy figuruje w KSDA2. Weryfikacja kopii deklaracji przewoźnika drogowego (Dodatek 6-E zał. do rozp. 2015/1998), możliwa jest wyłącznie do 31 grudnia 2026 r.

2024-11-27



Zatwierdzony przewoźnik drogowy – konieczne zmiany w programach ochrony zarejestrowanych agentów

W punkcie 4.5.1 programu ochrony, **do istniejących zapisów dodaje się, w dowolnym miejscu**, następujące brzmienie:

Zarejestrowany agent dostarcza dokumentację potwierdzającą obowiązujące umowy zawarte z każdym zatwierdzonym przewoźnikiem drogowym, który dokonuje przewozu w jego imieniu. Zarejestrowany agent prowadzi dodatkowo wykaz zawierający, dla każdego zatwierdzonego przewoźnika drogowego, z którym zawarł umowę transportu, co najmniej niepowtarzalny alfanumeryczny identyfikator, datę rozpoczęcia obowiązywania umowy oraz, w stosownych przypadkach, datę jej wygaśnięcia.

Wykaz ten udostępnia się właściwemu organowi na potrzeby inspekcji.



Zatwierdzony przewoźnik drogowy – konieczne zmiany w programach ochrony zarejestrowanych agentów

Punkt 4.5.3 **Organizacja transportu ładunków i poczty modyfikuje się**, poprzez zamieszczenie wszystkich lub wybranych punktów (1, 2 ,3, 4) w zależności od wykorzystywanej przez zarejestrowanego agenta formy transportu IPL z lokalizacji:

Zarejestrowany agent (nazwa spółki wyznaczonej przez ULC jako zarejestrowany agent) transportuje identyfikowalny ładunek lotniczy lub/i pocztę lotniczą ze swojej lokalizacji z wykorzystaniem:

1. Wyłącznie transportu własnego zarejestrowanego agenta;
2. Transportu zapewnionego przez innego zarejestrowanego agenta;
3. Podwykonawcy transportu, z którego usług korzysta tzn. przewoźnika drogowego, który przedłożył zarejestrowanemu agentowi, na rzecz którego dokonywany jest przewóz Deklarację przewoźnika drogowego z Dodatku 6-E zał. do rozp. 2015/1998 (przewóz na podstawie Deklaracji 6-E dozwolony jest wyłącznie do dnia 31.12.2026 r.);
4. Podwykonawcy transportu, z którego usług korzysta tzn. zatwierdzonego przewoźnika drogowego, z którym zawarł umowę o przewozie.



Zatwierdzony przewoźnik drogowy – konieczne zmiany w programach ochrony zarejestrowanych agentów

W punkcie 4.5.3 **Organizacja transportu ładunków i poczty** **umieszcza się** w odpowiednim miejscu następujące brzmienie:

Zarejestrowany agent (nazwa spółki wyznaczonej przez ULC jako zarejestrowany agent) sprawdza tożsamość i adres każdego zatwierdzonego przewoźnika drogowego, któremu przekazuje przesyłki, względem których zastosowano wcześniej środki kontroli w zakresie ochrony.

Sprawdzenie można uznać za dokonane jeżeli zarejestrowany agent sprawdził wcześniej tego samego dnia, że zatwierdzony przewoźnik drogowy figuruje w KSDA2.

2024-11-27



Zatwierdzony przewoźnik drogowy – konieczne zmiany w programach ochrony znanych nadawców

Punkt 3.7 programu ochrony znanego nadawcy - Przewóz - **modyfikuje się** poprzez zamieszczenie wszystkich lub wybranych punktów (1, 2, 3, 4) w zależności od wykorzystywanej przez znanego nadawcę formy transportu IPL z lokalizacji:

Znany nadawca (nazwa spółki wyznaczonej przez ULC jako znany nadawca) transportuje identyfikowalny ładunek lotniczy lub/i pocztę lotniczą ze swojej lokalizacji z wykorzystaniem:

1. Wyłącznie transportu własnego znanego nadawcy,
2. Transportu zapewnionego przez zarejestrowanego agenta,
3. Podwykonawcy transportu, z którego usług korzysta tzn. przewoźnika drogowego, który przedłożył znanemu nadawcy, na rzecz którego dokonywany jest przewóz Deklarację przewoźnika drogowego z Dodatku 6-E zał. do rozp. 2015/1998 (przewóz na podstawie Deklaracji 6-E dozwolony jest wyłącznie do dnia 31.12.2026 r.)
4. Podwykonawcy transportu, z którego usług korzysta tzn. zatwierdzonego przewoźnika drogowego, z którym zawarł umowę o przewozie.



Zatwierdzony przewoźnik drogowy – konieczne zmiany w programach ochrony znanych nadawców

W punkcie 3.7 programu ochrony znanego nadawcy - Przewóz - **umieszcza się** poniższy fragment:

Przekazując zatwierdzonemu przewoźnikowi drogowemu przesyłki, względem których zastosowano wcześniej środki kontroli w zakresie ochrony, znany nadawca (nazwa spółki zatwierdzonej przez ULC jako znany nadawca), ustala tożsamość i adres przewoźnika drogowego. Dokonuje się tego poprzez sprawdzenie co najmniej, czy przewoźnik figuruje jako zatwierdzony przewoźnik drogowy w KSDA2.

Sprawdzenie można uznać za dokonane, jeżeli znany nadawca sprawdził wcześniej tego samego dnia, że przewoźnik figuruje w KSDA2.

2024-11-27



Zatwierdzony przewoźnik drogowy – konieczne zmiany w programach ochrony znanych nadawców

W punkcie 3.7 programu ochrony, **do istniejących zapisów dodaje się, w dowolnym miejscu,** następujące brzmienie:

Znany nadawca dostarcza dokumentację potwierdzającą obowiązujące umowy zawarte z każdym zatwierdzonym przewoźnikiem drogowym, który dokonuje przewozu w jego imieniu. Znany nadawca prowadzi dodatkowo wykaz zawierający, dla każdego zatwierzonego przewoźnika drogowego, z którym zawarł umowę transportu, co najmniej niepowtarzalny alfanumeryczny identyfikator, datę rozpoczęcia obowiązywania umowy oraz, w stosownych przypadkach, datę jej wygaśnięcia.

Wykaz ten udostępnia się właściwemu organowi na potrzeby inspekcji.

WNIOSKI Z KONTROLI JAKOŚCI PROWADZONEJ PRZEZ ULC

Kwestie ogólne

Sprawdzenia przeszłości
(standardowe oraz rozszerzone)

Cyberbezpieczeństwo

Wewnętrzna
Kontrola Jakości w
podmiotach

Kontrole w zakresie
podmiotów obsługujących
ładunki i pocztę (RA / KC /
Przewoźnicy drogowi)

Kontrola
bezpieczeństwa
oraz
kompletowanie
przesyłek cargo

Zabezpieczenie
ładunku
w magazynie
oraz
w transporcie

SPRAWDZENIA PRZESZŁOŚCI

UWAGI OGÓLNE:

- Podpis osoby sprawdzanej
- Podpis osoby dokonującej sprawdzenia wraz z ostatecznym wynikiem:
„POZYTYWNY/NEGATYWNY”
- Proces złożony z kilku elementów traktowanych łącznie, a nie osobno
- Rejestry karne ze wszystkich państw pobytu

STANDARDOWE SPRAWDZENIE PRZESZŁOŚCI:

- Proces powtarzany nie rzadziej niż co 3 lata
- Rozszerzone sprawdzenie przeszłości zastępuje sprawdzenie standardowe, jeśli przeprowadzone zostało prawidłowo
- Możliwość przejścia standardowego sprawdzenia w czasie prowadzenia sprawdzenia rozszerzonego

ROZSZERZONE SPRAWDZENIE PRZESZŁOŚCI:

- Proces powtarzany nie rzadziej niż raz na 12 miesięcy
- Informacja z ULC stanowi tylko jeden element, pozostałe realizuje podmiot, a nie Prezes ULC
- Konieczność przesyłania informacji kwartalnej do Straży Granicznej



CYBERBEZPIECZEŃSTWO

USTAWA O KSC:

- Ma zastosowanie tylko jeśli podmiot jest wpisany przez właściwego Ministra na listę Operatorów usługi Kluczowej
- Audyty w zakresie wymogów z ustawy o Krajowym Systemie Cyberbezpieczeństwa (KSC) realizują przedstawiciele ministerstwa, a nie ULC

PRZEPISY W ZAKRESIE OLC:

- Analiza ryzyka
- Wytypowanie Krytycznych Lotniczych Systemów Teleinformatycznych (KLST)
- Wykaz administratorów KLST
- Wykaz środków ochrony wobec KLST
- Rozszerzone sprawdzenie przeszłości oraz szkolenie 11.2.8.

WEWNĘTRZNA KONTROLA JAKOŚCI W PODMIOTACH

PODSTAWOWE OBOWIĄZKI:

- Czynności wykonywane wyłącznie przez audytora wewnętrznego (AWKJ), bez udziału Security managera – dopuszczalna bierna obecność obserwatora
- AWKJ w pełni niezależny od Security Managera
- Roczny harmonogram na podstawie uprzedniej analizy ryzyka, aktualizowanej na bieżąco
- Częstotliwość czynności zgodnie z KPKJ
- Uzgodnienie testów z Policją (właściwość miejscowa) oraz Strażą Graniczną, jeśli na lotnisku jest przejście graniczne
- Zakres czynności dostosowany do specyfiki działalności, obejmujący wszystkie środki realizowane przez podmiot
- Realizacja czynności z uwzględnieniem bezpośrednio powiązanych środków kontroli
- Odpowiednie raportowanie czynności
- Niezwłoczne zgłaszanie do ULC nieprawidłowości ujawnionych przez AWKJ oraz przesłanie sprawozdania rocznego do 31 stycznia każdego roku rozliczeniowego

KONTROLA BEZPIECZEŃSTWA I INNE ŚRODKI W RAMACH PRZYGOTOWANIA PRZESYŁEK CARGO

KONTROLA BEZPIECZEŃSTWA:

- Dobór adekwatnych metod kontroli bezpieczeństwa
- Właściwości i ograniczenia sprzętowe (dual-view XRY, ETD)
- Właściwe potwierdzenie przeprowadzenia KB na dokumentacji przesyłek (m.in. właściwe oznaczenia stosowanych metod kontroli, zwolnień, itd.)
- Kontrola prowadzona wyłącznie przez Operatorów Kontroli Bezpieczeństwa (OKB)

INNE ŚRODKI KONTROLI:

- Właściwa identyfikowalność przesyłek
- Dostęp do Unijnej Bazy Bezpiecznego Łańcucha Dostaw (KSDA)
- Prawidłowa procedura akceptacji ładunków z bezpiecznego łańcucha dostaw
- Prawidłowe prowadzenie dokumentacji przesyłek (w tym w ramach konsolidacji)



ZABEZPIECZENIE PRZESYŁEK CARGO

ZABEZPIECZENIE W MAGAZYNIE:

- Dostęp do identyfikowalnych przesyłek lotniczych (IPL) tylko dla osób poddanych sprawdzeniu przeszłości i odpowiedniemu przeszkoleniu
- Aktualne wykazy osób uprawnionych do dostępu do IPL
- Właściwa konfiguracja kamer i barier technicznych
- Dostęp do kluczy, kodów dostępu lub innych zabezpieczeń fizycznych

ZABEZPIECZENIE W TRANSPORCIE:

- Kierowca odpowiednio przeszkolony
- Weryfikacja tożsamości kierowcy
- Deklaracja przewoźnika drogowego 6-E (obecnie)
- Nadzór nad dystrybucją i wykorzystaniem plomb
- Awizacja przewozu ładunków