

SPRAWOZDANIE

Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego z realizacji zadań z zakresu nadzoru nad opłatami lotniskowymi w 2022 roku

Niniejsze sprawozdanie sporządzane jest w związku z art. 77k ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – *Prawo lotnicze* (Dz. U. z 2022 r. poz. 1235, 1715, 1846, 2185 i 2642) stanowiącym, że Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego (dalej jako: „Prezes Urzędu”) sporządza roczne sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu nadzoru nad opłatami lotniskowymi. Art. 77k ustawy Prawo lotnicze wynika bezpośrednio z art. 11 ust. 8 Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady nr 2009/12/WE z dnia 11 marca 2009 r. w sprawie opłat lotniskowych (Dz. Urz. UE L 70 z 14.03.2009 r., str. 11). Celem sprawozdania jest zapewnienie przejrzystości podejmowanych przez Prezesa Urzędu działań związanych z nadzorem nad opłatami lotniskowymi pobieranymi na lotniskach użytku publicznego znajdującymi się na terytorium RP.

1. Podstawy prawne dotyczące opłat lotniskowych obowiązujące w 2022 roku.

Kwestie dotyczące opłat lotniskowych uregulowane są w szczególności w:

- Konwencji o międzynarodowym lotnictwie cywilnym, sporządzonej w Chicago dnia 7 grudnia 1944 r. (Dz. U. z 1959 r. Nr 35, poz. 212 ze zm.), art. 15, (dalej jako: „Konwencja chicagowska”);
- Dyrektywie Parlamentu Europejskiego i Rady nr 2009/12/WE z dnia 11 marca 2009 r. w sprawie opłat lotniskowych (Dz.U. L 70 z 14.3.2009, s. 11–16), (dalej jako: „dyrektywa ws. opłat lotniskowych”);
- ustawie z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2022 r. poz. 1235, 1715, 1846, 2185 i 2642), w szczególności w art. 75 – art. 78a, (dalej jako: „ustawa Prawo lotnicze”);
- rozporządzeniu Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 8 sierpnia 2014 r. w sprawie opłat lotniskowych (Dz. U. 2014 poz. 1074), (dalej jako: „rozporządzenie ws. opłat lotniskowych”);
- ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 2095 ze zm), art. 15zzzzla, (dalej jako: „ustawa COVID-19”).

2. Procedura zmiany taryfy opłat lotniskowych

a) lotniska obsługujące nie więcej niż 5 mln pasażerów rocznie

Na mocy art. 77b ust. 1 ustawy Prawo lotnicze zarządzający lotniskiem, po przeprowadzeniu konsultacji, nie później niż na 40 dni przed planowanym wejściem w życie taryfy opłat lotniskowych przedstawia ją do wiadomości Prezesowi Urzędu oraz przewoźnikom stale korzystającym z lotniska.

Zgodnie z art. 77b ust. 2 ustawy Prawo lotnicze, Prezes Urzędu w terminie 14 dni od dnia otrzymania taryfy opłat lotniskowych może, w drodze decyzji administracyjnej, nakazać jej zmianę jeżeli jest ona niezgodna z zasadami ustalania opłat lotniskowych określonych w Konwencji chicagowskiej, prawie lotniczym lub przepisach międzynarodowych, w tym gdy zarządzający lotniskiem nie dopełnił

obowiązku przeprowadzenia konsultacji zgodnie z art. 77 ustawy Prawo lotnicze. W przypadku nie wydania takiej decyzji taryfa opłat lotniskowych wchodzi w życie w terminie określonym przez zarządzającego (z uwzględnieniem ww. okresu 40 dni od dnia przekazania taryfy do wiadomości Prezesowi Urzędu.

W celu weryfikacji zgodności taryfy opłat lotniskowych z przepisami, Prezes Urzędu może zażądać od zarządzającego lotniskiem przedstawienia stosownych informacji potwierdzających zgodność taryfy opłat lotniskowych z ww. zasadami. W takim przypadku termin 14 dni dla Prezesa Urzędu na nakazanie zmiany taryfy opłat lotniskowych biegnie od dnia otrzymania żądanych informacji.

Zgodnie z art. 77b ust. 5 ustawy Prawo lotnicze przewoźnik lotniczy stale korzystający z lotniska lub podmiot reprezentujący takich przewoźników w terminie 14 dni od dnia otrzymania taryfy opłat lotniskowych może zwrócić się do Prezesa Urzędu z wnioskiem o nakazanie zmiany taryfy w przypadku uznania, że jest ona niezgodna z zasadami ustalania opłat lotniskowych określonych w Konwencji chicagowskiej, prawie lotniczym lub przepisach międzynarodowych wraz z argumentami potwierdzającymi naruszenie oraz wskazaniem przepisów prawa, które zostały naruszone. W takim przypadku podmiot wnoszący o nakazanie zmiany taryfy opłat jest obowiązany przekazać Prezesowi Urzędu wraz z wnioskiem o nakazanie zmiany uzasadnienie obejmujące:

1. wskazanie postanowień taryfy opłat lotniskowych naruszających zasady ustalania opłat lotniskowych;
2. wskazanie przepisów Konwencji chicagowskiej, prawa lotniczego lub prawa międzynarodowego, które zostały naruszone;
3. argumenty potwierdzające naruszenia zasad ustalania opłat lotniskowych.

Po rozpatrzeniu wniosku przewoźnika lotniczego, w przypadku stwierdzenia, że taryfa opłat lotniskowych narusza zasady ustalania tych opłat określone w Konwencji chicagowskiej, prawie lotniczym lub przepisach międzynarodowych, Prezes Urzędu, w terminie 14 dni od otrzymania wniosku przewoźnika lotniczego, nakazuje – w drodze decyzji administracyjnej – zmianę taryfy opłat.

Tożsame zasady stosuje się w przypadku zmiany poszczególnych postanowień taryfy opłat lotniskowych.

b) lotniska obsługujące powyżej 5 mln pasażerów rocznie¹

Zgodnie z art. 77d ust. 1 ustawy Prawo lotnicze zarządzający lotniskiem, po przeprowadzeniu konsultacji, przedstawia, z co najmniej kwartalnym wyprzedzeniem, do zatwierdzenia Prezesowi Urzędu taryfę opłat lotniskowych wraz z uzasadnieniem.

W przypadkach uzasadnionych wyjątkowymi, niemożliwymi do przewidzenia wcześniej

¹ Lotniska, które przekroczyły próg 5 mln obsłużonych pasażerów rocznie, określa się oraz publikuje na podstawie danych Eurostat, zgodnie z art. 77g ust. 1 ustawy Prawo lotnicze.

okolicznościami, ww. trzymiesięczny termin może zostać na wniosek zarządzającego lotniskiem skrócony (maksymalnie do 2 miesięcy przez planowanym wejściem w życie taryfy)².

Na mocy § 17 ust. 1 rozporządzenia ws. opłat lotniskowych uzasadnienie do taryfy opłat lotniskowych przekazywanej Prezesowi Urzędu do zatwierdzenia Prezesowi Urzędu zawiera w szczególności:

1. określenie proponowanego terminu wejścia w życie taryfy opłat lotniskowych;
2. zakres i warunki świadczenia usług standardowych i dodatkowych;
3. opis aktualnej sytuacji finansowej zarządzającego lotniskiem użytku publicznego, wraz z opisem wpływu zmiany taryfy opłat lotniskowych na tę sytuację;
4. uzasadnienie dla modulowania opłat lotniskowych ze względu na interes publiczny lub społeczny, jeżeli taryfa opłat lotniskowych zawiera takie modulowanie;
5. opis i uzasadnienie dla proponowanych zniżek od opłat lotniskowych, w szczególności określenie spodziewanych rezultatów tych zniżek dla ruchu do i z danego lotniska, wraz z informacją o źródłach finansowania przychodów utraconych w związku z funkcjonowaniem systemu zniżek;
6. dokumentację z przeprowadzonych konsultacji, w szczególności dokumentację potwierdzającą dotrzymanie przez zarządzającego lotniskiem użytku publicznego terminu jednego miesiąca przed przewidywanym dniem przedstawienia taryfy opłat lotniskowych do zatwierdzenia Prezesowi Urzędu oraz zestawienie uwag merytorycznych zgłoszonych przez użytkowników lotniska;
7. uzasadnienie proponowanych zmian w taryfie opłat lotniskowych, w szczególności okoliczności wpływające na konieczność zmiany opłat lotniskowych oraz uzasadnienie dla proponowanej wysokości opłat lotniskowych;
8. informację o dofinansowaniu z bezzwrotnych środków publicznych kosztów, które mają być poniesione w związku z eksploatacją obiektów i urządzeń oraz usług, których dotyczą opłaty lotniskowe;
9. uzasadnienie konieczności uwzględnienia w opłatach lotniskowych zgromadzenia środków własnych na finansowanie długoterminowych przedsięwzięć inwestycyjnych o dużej skali w przypadku skorzystania przez zarządzającego lotniskiem użytku publicznego z możliwości, o której mowa w § 6 ust. 8 rozporządzenia.

Na żądanie Prezesa Urzędu zarządzający lotniskiem przekazuje również dodatkowe informacje, w szczególności:

- a) kalkulację kosztów stanowiących podstawę ustalenia poszczególnych opłat lotniskowych;
- b) plan gospodarczy obejmujący rok, w którym opłaty lotniskowe mają wejść w życie;
- c) sprawozdanie finansowe za rok obrotowy poprzedzający rok, w którym są wprowadzane opłaty – w przypadku gdy zarządzający lotniskiem użytku publicznego nie posiada planu gospodarczego;

² Obowiązek przedstawienia Prezesowi Urzędu taryfy opłat lotniskowych do zatwierdzenia nie ma zastosowania w przypadku usunięcia oczywistej omyłki pisarskiej w taryfie opłat oraz do zmian wynikających bezpośrednio ze zmian przepisów prawa w zakresie innym niż przepisy ustawy Prawo lotnicze dotyczące opłat lotniskowych, pod warunkiem, że zmiany te nie mają wpływu na wysokość opłat lotniskowych lub zniżek. W takiej sytuacji zarządzający lotniskiem samodzielnie dokonuje zmiany postanowień taryfy opłat i przekazuje zmienioną taryfę opłat do wiadomości Prezesa Urzędu. Zmiana wchodzi w życie pod warunkiem, że w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania Prezes Urzędu nie wyrazi sprzeciwu.

- d) kopię opinii użytkowników lotniska;
- e) uzasadnienie nieuwzględnienia przez zarządzającego lotniskiem użytku publicznego opinii, o której mowa w art. 77 ust. 4 ustawy Prawo lotnicze.

Zgodnie z art. 77d ust. 5 ustawy Prawo lotnicze Prezes Urzędu, w drodze decyzji administracyjnej, odmawia zatwierdzenia taryfy opłat lotniskowych albo jej części lub nakazuje jej zmianę, w przypadku, gdy jest ona niezgodna z zasadami dotyczącymi ustalania opłat lotniskowych ustalonymi w Konwencji chicagowskiej, prawie lotniczym, lub w przepisach międzynarodowych, w tym gdy zarządzający lotniskiem nie dopełnił obowiązku przeprowadzenia konsultacji zgodnie z art. 77 lub art. 77c ustawy Prawo lotnicze. W decyzji Prezes Urzędu określa, czy zarządzający lotniskiem użytku publicznego jest obowiązany do ponownego przeprowadzenia konsultacji, o których mowa w art. 77 ust. 1 ustawy Prawo lotnicze, biorąc pod uwagę zakres nakazanej zmiany oraz jej wpływ na przewoźników lotniczych.

Ponadto, zgodnie z art. 77d ust. 6 ustawy Prawo lotnicze, Prezes Urzędu, w drodze decyzji administracyjnej, może odmówić zatwierdzenia taryfy opłat lotniskowych albo jej części lub nakazać jej zmianę w przypadku gdy w sposób istotny i nieuzasadniony odbiega ona od informacji przedstawionych w zatwierdzonym planie generalnym lub gdy zarządzający lotniskiem nie dopełnił obowiązku rozpoczęcia negocjacji z przewoźnikami lotniczymi lub podmiotami ich reprezentującymi celem zawarcia porozumienia w sprawie jakości świadczonych usług.

Tożsame zasady stosuje się w przypadku zmiany poszczególnych postanowień taryfy opłat lotniskowych.

3. Procedura zmiany taryfy opłat lotniskowych – przepisy szczególne

Zgodnie z art. 15 zzzzla ustawy COVID-19 w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii zarządzający lotniskiem użytku publicznego może zmienić taryfę opłat lotniskowych w celu przeciwdziałania negatywnym skutkom epidemii dla użytkowników stale korzystających z lotniska, przy zachowaniu zasady transparentności i niedyskryminacji. W tym celu zarządzający ma obowiązek przeprowadzania konsultacji w tym przedmiocie z przewoźnikami stale korzystającymi z lotniska w rozumieniu art. 77 ust. 2 ustawy Prawo lotnicze, z tym że termin konsultacji nie może być krótszy niż 7 dni. Skonsultowaną zmianę taryfy opłat lotniskowych wraz z uzasadnieniem zarządzający lotniskiem użytku publicznego niezwłocznie przekazuje Prezesowi Urzędu.

Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego zatwierdza zmianę taryfy opłat lotniskowych w terminie 7 dni od dnia otrzymania skonsultowanej zmiany taryfy opłat lotniskowych wraz z uzasadnieniem:

- 1) w formie decyzji administracyjnej - w przypadku zmiany przekazanej przez zarządzającego lotniskiem użytku publicznego, na którym w roku kalendarzowym poprzedzającym rozpoczęcie konsultacji obsłużono ponad 5 000 000 pasażerów rocznie;

2) milcząco - w przypadku zmiany przekazanej przez zarządzającego lotniskiem użytku publicznego, na którym w roku kalendarzowym poprzedzającym rozpoczęcie konsultacji obsłużono nie więcej niż 5 000 000 pasażerów rocznie.

W razie wystąpienia wątpliwości, Prezes Urzędu może żądać od zarządzającego lotniskiem użytku publicznego przedstawienia dodatkowych informacji, dokumentów i wyjaśnień w zakresie przekazanej zmiany taryfy opłat lotniskowych. W przypadku niezgodności zmian taryfy opłat lotniskowych z zasadami ustalania opłat lotniskowych określonymi w Konwencji chicagowskiej, prawie lotniczym lub przepisach międzynarodowych, Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego odmawia zatwierdzenia przedłożonych zmian.

W zakresie postępowań prowadzonych na mocy przepisów szczególnych, do zmiany taryfy opłat lotniskowych nie stosuje się:

- 1) terminów określonych w art. 77b ust. 1-3 i 5, art. 77d ust. 1 i 2 ustawy Prawo lotnicze oraz w § 14 ust. 1 i 2 rozporządzenia ws. opłat lotniskowych;
- 2) wymogów określonych w § 14 ust. 4-6 rozporządzenia ws. opłat lotniskowych.

W przypadku stwierdzenia, że zmiana taryfy opłat lotniskowych narusza zasady ustalania opłat lotniskowych określone w Konwencji chicagowskiej, prawie lotniczym lub przepisach międzynarodowych, Przewoźnik lotniczy stale korzystający z lotniska³ może zwrócić się do Prezesa Urzędu z wnioskiem o nakazanie jej zmiany przedstawiając jednocześnie uzasadnienie obejmujące:

1. wskazanie zmienionych postanowień taryfy opłat lotniskowych naruszających zasady ustalania przedmiotowych opłat;
2. wskazanie przepisów Konwencji chicagowskiej, ustawy Prawo lotnicze lub prawa międzynarodowego, które zostały naruszone;
3. argumenty potwierdzające stwierdzone naruszenia.

W przypadku stwierdzenia naruszenia zasad ustalania opłat lotniskowych, Prezes Urzędu, w terminie 14 dni od dnia otrzymania wniosku, o którym mowa wyżej, w drodze decyzji administracyjnej, nakazuje jej zmianę. W decyzji administracyjnej Prezes Urzędu określa, czy zarządzający lotniskiem użytku publicznego jest obowiązany do ponownego przeprowadzenia konsultacji.

Na podstawie powyższych przepisów, w grudniu 2021 r. do Prezesa Urzędu wpłynęło 5 wniosków o nakazanie zmiany poszczególnych postanowień Taryfy opłat lotniskowych na Lotnisku Chopina w Warszawie, które obowiązują od 1 grudnia 2021 r. Jeden wniosek przewoźnika lotniczego pozostawiony został bez rozpoznania w roku 2021. W 2022 r. związku z obowiązywaniem ustawy COVID-19, Prezes Urzędu wydał 4 decyzje odmawiające nakazania zmiany poszczególnych postanowień Taryfy opłat lotniskowych na Lotnisku Chopina w Warszawie, które obowiązują od dnia 1 grudnia 2021 r., i które zostały opublikowane w Dzienniku Urzędowych Urzędu Lotnictwa

³ w rozumieniu art. 77 ust. 2 ustawy Prawo lotnicze.

Cywilnego w dniu 30 listopada 2021 r. ogłoszeniem nr 21 Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego z dnia 29 listopada 2021 r.

Ponadto, w roku 2022 do Prezesa Urzędu wpłynęły 2 wnioski o ponowne rozpatrzenie sprawy w zakresie wydania przez Prezesa Urzędu decyzji odmawiającej nakazanie zmiany poszczególnych postanowień Taryfy opłat lotniskowych na Lotnisku Chopina w Warszawie, które obowiązują od dnia 1 grudnia 2021 r., i które zostały opublikowane w Dzienniku Urzędowym Urzędu Lotnictwa Cywilnego w dniu 30 listopada 2021 r. ogłoszeniem nr 21 Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego z dnia 29 listopada 2021 r. Niniejsze postępowania zostały zawieszono ze względu na wystąpienie zagadnienia wstępnego, od którego rozstrzygnięcia zależy rozpoznanie przedmiotowych spraw i wydanie w tym zakresie decyzji, tj. zagadnienie wstępne dotyczące decyzji Prezesa Urzędu z 22 listopada 2021r. o czym rozstrzygnie Naczelny Sąd Administracyjny.

4. Działalność Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego w 2022 r.

W roku 2022 Prezes Urzędu nie wydawał decyzji w przedmiocie zatwierdzenia taryfy opłat lotniskowych/ zmian poszczególnych postanowień taryfy opłat lotniskowych zgodnie z procedurami określonymi w art. 77d ustawy Prawo lotnicze. Zgodnie z Ogłoszeniem nr 25 Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego, lotniskiem które w 2021 roku obsłużyło więcej niż 5 mln pasażerów, było wyłącznie Lotnisko Chopina w Warszawie, w związku z czym jedynie do zarządzającego tym portem lotniczym mogłyby mieć zastosowanie przepisy art. 77d ustawy Prawo lotnicze.

W roku 2022 do Prezesa Urzędu na mocy art. 77b ustawy Prawo lotnicze wpłynęły zmiany poszczególnych postanowień taryfy opłat lotniskowych dla poniższych lotnisk użytku publicznego:

Tabela 1. Zmiany taryf opłat lotniskowych na lotniskach użytku publicznego w 2022 r.

Lp.	Lotnisko	Główne zmiany w zakresie opłat lotniskowych	Data obowiązywania zmian	Link do zmiany taryfy opłat lotniskowych
1	Wrocław-Strachowice	- podwyższenie wysokości opłaty za lądowanie, - podwyższenie opłaty za zapewnienie ochrony i kontrolę bezpieczeństwa pasażerów i ich bagażu	od 02.02.2022 r.	Ogłoszenie nr 22 Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego z dnia 2 sierpnia 2022 r.
2	Katowice-Pyrzowice	- podwyższenie opłaty lotniskowej za zapewnienie ochrony i kontrolę bezpieczeństwa pasażerów i ich bagażu, - zmiany w zakresie sposobu naliczania zniżek z kwotowej na procentową w przypadku otwarcia nowego połączenia w przewozie pasażerskim oraz czarterowym, - zmiany definicyjne w zakresie pojęcia: nowe połączenie w ruchu regularnym, nowe połączenie czarterowe, - zmiany redakcyjne w zakresie numeracji odpowiednich punktów oraz podpunktów.	od 01.01.2023 r.	Ogłoszenie nr 30 Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego z dnia 29 grudnia 2022 r.
3	Kraków-Balice	- podwyższenie opłaty za zapewnienie ochrony i kontrolę bezpieczeństwa pasażerów i ich bagażu (w przedmiotowym zakresie zastosowany został mechanizm wyrównawczy).	od 30.12.2022 r.	Ogłoszenie nr 27 Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego z dnia 23 grudnia 2022 r.

4	Warszawa /Modlin	<ul style="list-style-type: none"> - wzrost wysokości stawek opłat lotniskowych w przypadku opłaty za lądowanie statku powietrznego, - zmiany w zakresie wysokości zryczałtowanych opłat za lądowanie dla SP o MTOW poniżej 2 ton, - wprowadzenie do taryfy opłaty towarowej, - wprowadzenie do taryfy zniżki dla lotów towarowych typu „all cargo”, - doprecyzowanie zapisów regulujących naliczenie opłaty postojowej, - rozszerzenia zakresu stosowania zniżki w opłacie postojowej dla statków bazujących. 	od 31.12.2022 r.	<u>Ogłoszenie nr 29 Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego z dnia 23 grudnia 2022 r.</u>
5	Poznań- Ławica	<ul style="list-style-type: none"> - wzrost wysokości opłaty za lądowanie statku powietrznego, - wzrost wysokości opłaty za zapewnienie ochrony i kontrolę bezpieczeństwa pasażerów i ich bagażu, - zmiany w zakresie systemu zniżek od opłat lotniskowych. 	od 15.12.2022 r.	<u>Ogłoszenie nr 26 Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego z dnia 14 grudnia 2022 r.</u>

* **Rzeszów-Jasionka** – w zakresie zarządzającego tym portem lotniczy, Prezes Urzędu wydał decyzję nakazującą zmianę poszczególnych postanowień taryfy dla lotniska Rzeszów - Jasionka, jak również nakładającą obowiązek przeprowadzenia ponownych konsultacji zgodnie z art. 77 ust 1 ustawy Prawo lotnicze.

Podsumowując, w roku 2022 Prezes Urzędu procedował sześć postępowań w zakresie zmiany poszczególnych postanowień taryf opłat lotniskowych zgodnie z art. 77b ustawy Prawo lotnicze. Jedno postępowanie zakończone zostało decyzją nakazującą zmianę poszczególnych postanowień taryfy. Należy wskazać, iż zmiana dotycząca podwyższenia *opłaty lotniskowej za zapewnienie ochrony i kontrolę bezpieczeństwa pasażerów i ich bagażu* dotyczyła aż czterech lotnisk użytku publicznego. Zarządzający portem lotniczym Kraków-Balice zdecydował się na zastosowanie w tym zakresie mechanizmu wyrównawczego, o którym mowa w § 12 ust. 4 rozporządzenia ws. opłat lotniskowych.

5. Sprzeciw przewoźnika

W roku 2022 do Prezesa Urzędu na podstawie art. 77b ust. 5 ustawy Prawo lotnicze wpłynęły 2 wnioski. Przewoźnik lotniczy stale korzystający z danego lotniska⁴, lub podmiot reprezentujący takich przewoźników, w szczególności działający na danym lotnisku komitet przewoźników lotniczych lub stowarzyszeniami przewoźników lotniczych może złożyć ww. wniosek w przypadku stwierdzenia, iż taryfa opłat lotniskowych lub poszczególne jej zmiany naruszają zasady ustalania opłat lotniskowych określone w Konwencji chicagowskiej, prawie lotniczym lub przepisach międzynarodowych:

- wniosek przewoźnika lotniczego o nakazanie zmiany taryfy opłat lotniskowych na lotnisku użytku publicznego Wrocław–Strachowice, której zmiana została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Urzędu Lotnictwa Cywilnego w dniu 2 sierpnia 2022 r. ogłoszeniem nr 22 Prezesa Urzędu Lotnictwa

⁴ Zgodnie z art. 77 ust. 2 ustawy Prawo lotnicze.

Cywilnego z dnia 2 sierpnia 2022 r. w sprawie opłat lotniskowych na lotnisku Wrocław-Strachowice. Prezes Urzędu umorzył w całości postępowanie jako bezprzedmiotowe;

- wniosek przewoźnika lotniczego o nakazanie zmiany taryfy opłat lotniskowych na lotnisku użytku publicznego Katowice-Pyrzowice, której zmiana została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Urzędu Lotnictwa Cywilnego w dniu 30 grudnia 2022 r. ogłoszeniem nr 30 Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie opłat lotniskowych na lotnisku Katowice-Pyrzowice – postępowanie zakończono wydaniem w dniu 4 kwietnia 2023 r. decyzji odmawiającej nakazanie zmiany taryfy opłat lotniskowych ustalonej dla portu lotniczego Katowice-Pyrzowice.

6. Skargi

W roku 2022 do Prezesa Urzędu wpłynęła jedna skarga na decyzję Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego o odmowie nakazania zmiany poszczególnych postanowień Taryfy opłat lotniskowych na Lotnisku Chopina w Warszawie, które obowiązują od dnia 1 grudnia 2021 r., i które zostały opublikowane w Dzienniku Urzędowym Urzędu Lotnictwa Cywilnego w dniu 30 listopada 2021 r. ogłoszeniem nr 21 Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego z dnia 29 listopada 2021 r. Skarga została przekazana do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

Dodatkowo należy wskazać, iż w 2022 roku do Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego wpłynął wniosek o wezwanie zarządzającego lotniskiem użytku publicznego Chopina w Warszawie do usunięcia nieprawidłowości polegających na pobieraniu przez zarządzającego opłat lotniskowych na tym lotnisku w wysokości wyższej niż należna w myśl przepisów prawa, co miało stanowić rażące naruszenie przepisów ustawy Prawo lotnicze. W odpowiedzi na powyższe, Prezes Urzędu podjął czynności nadzorcze i poinformował Wnioskodawcę, iż nie stwierdził wystąpienia przesłanek dla wszczęcia postępowania na podstawie art. 72 ust. 2 ustawy Prawo lotnicze. W związku z powyższym wnioskodawca skierował do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego skargę na bezczynność Prezesa Urzędu. Wyrokiem z dnia 19 lipca 2023 r., Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie oddalił powyższą skargę.

7. Zmiany prawa

W 2022 r. nie dokonano znaczących zmian prawa krajowego w zakresie opłat lotniskowych. Należy jednak pamiętać, iż w 2022 r. obowiązywała ustawa z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, która wprowadziła zmiany w zakresie przepisów ustawy Prawo lotnicze w związku z pandemią SARS-CoV-2⁵.

8. Opłaty za nadzór

Zatwierdzanie opłat lotniskowych nie podlega opłacie lotniczej, jednakże za wydanie decyzji w sprawie opłat lotniskowych pobierana jest opłata skarbową. Potwierdzenie uiszczenia opłaty skarbowej Zarządzający powinien dołączyć do wniosku o zatwierdzenie taryfy opłat.

⁵ Szerzej w pkt 3 Sprawozdania.