



Urząd Lotnictwa Cywilnego

Problematyka rozwoju transportu lotniczego w Polsce w świetle dokumentów dotyczących strategii transportu

Sylwia Ciszewska



Dokumenty UE

- Biała Księga. Plan utworzenia jednolitego europejskiego obszaru transportu – dążenie do osiągnięcia konkurencyjnego i zasobooszczędnego systemu transportu;
- Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiające instrument „Łącząc Europę” (CEF) – **projekt**



Dokumenty RP

- Polityka Transportowa Państwa na lata 2006 – 2025;
- Program rozwoju sieci lotnisk i lotniczych urządzeń naziemnych;
- Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030;
- Strategia Rozwoju Transportu do 2020 r. (z perspektywą do 2030 r.) – **projekt**;
- (Średniookresowa) Strategia Rozwoju Kraju 2020 – **projekt**;
- Długookresowa Strategia Rozwoju Kraju 2030. Trzecia fala nowoczesności – **projekt**.



Biała księga UE

- wprowadzenie inteligentnych i interoperacyjnych technologii na dużą skalę (SESAR) – ukończenie prac nad SES;
- opracowanie podejścia rozwiązującego przyszłe problemy w zakresie przepustowości (w tym integracja z siecią kolejową);
- koncentracja na elementach sieci TEN-T o największej wartości dodanej dla Europy;
- rozszerzenie zasad rynku wewnętrznego UE poprzez pracę w międzynarodowych organizacjach;
- promowanie europejskich norm w zakresie bezpieczeństwa, ochrony i środowiska przez wykorzystanie kanałów wielostronnych (ICAO) oraz dwustronnych.

Bruksela, dnia 28.03.2011 r., link: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2011:0144:FIN:PL:PDF>



Polityka Transportowa Państwa na lata 2006 – 2025

- stworzenie systemu efektywnej współpracy pomiędzy rządem i samorządami w dziedzinie transportu, dla zapewnienia spójności i komplementarności działań ogólnokrajowych i działań regionalnych;
 - rozwój transportu intermodalnego, w tym włączenie sieci lotnisk w sieć krajową i unijną transportu intermodalnego;
 - usprawnienie systemu zarządzania ruchem lotniczym przez jego oddzielenie od działalności komercyjnej portów lotniczych, rozstrzygnięcie kwestii przekształceń PPL;
 - zwiększenie roli przedstawicieli polskiego lotnictwa cywilnego w międzynarodowych organizacjach lotniczych i ciałach stanowiących prawo lotnicze.
-



Program Rozwoju SLiLUN

- przyjęcie zasady decentralizacji i rozwoju portów regionalnych w celu dostępności usług lotniczych na całym obszarze kraju;
- dążenie polskiego rynku lotniczego do osiągnięcia stanu zbliżonego do stanu rynku w rozwiniętych krajach Europy z uwzględnieniem specyfiki tego rynku;
- rozwój sieci lotnisk i systemów nawigacyjnych wpisanych w całokształt układu transportowego zgodnie z kierunkami rozwoju gospodarczego kraju.



Koncepcja ZPK 2030

- CEL (jeden z sześciu): poprawa dostępności terytorialnej kraju w różnych skalach przestrzennych poprzez rozwijanie infrastruktury transportowej i telekomunikacyjnej;
- W przypadku pozytywnej decyzji o budowie CPL przejmie on funkcję portu węzłowego
- Sieć podstawową uzupełniają Bydgoszcz, Łódź, Szczecin, Rzeszów i Zielona Góra oraz nowe cywilne porty lotnicze w Lublinie i Modlinie
- W zależności od analizy ekonomicznej oraz przyszłej sytuacji rynkowej sieć podstawową mogą uzupełniać: Białystok, Olsztyn, Kielce, Koszalin, Opole, Nowy Targ i Jelenia Góra.



SRT do 2020 – projekt

- nadanie priorytetu budowie linii kolejowych i dróg łączących porty lotnicze – pasażerskie i cargo – z centrami miast oraz krajowymi węzłami transportowymi;
- wspólne systemy biletowe dla transportu lotniczego, kolejowego i miejskiego, wielogałęziowa informacja transportowa, itd.
- rozpoczęcie, przy aktywnym udziale organów administracji rządowej i samorządowej procesów komercjalizacji i prywatyzacji spółek zarządzających portami lotniczymi,
- restrukturyzacja i korzystna w kontekście celów rozwojowych transportu lotniczego w Polsce prywatyzacja grupy PLL LOT S.A.

Projekt z dnia 30.03.2011 r., link: <http://www.transport.gov.pl/files/0/1793988/SRTdo2020rzperspektywdo2030rprojekt.pdf>



(ś)SRK 2020 – projekt

- ewentualna budowa CPL będzie wymagała odpowiednich przygotowań (prognoza popytu, analizy ekonomiczne – również w kontekście KDP) i pozyskania inwestorów prywatnych;
- realizowane projekty inwestycyjne zgodne z zasadą „użytkownik płaci” – wprowadzony system taryfikacji obejmujący opłaty za korzystanie z infrastruktury w zależności od rodzaju transportu i długości trasy; środki te będą zwiększać pulę finansów przeznaczanych na realizację inwestycji infrastruktury transportowej.

Projekt z listopada 2011 r., link:

http://www.mrr.gov.pl/rozwój_regionalny/Polityka_rozwoju/SRK_2020/Documents/Projekt_SRK_do_konsultacji2_09112011.pdf



(d)SRK 2030 – projekt

- modernizacja i rozbudowa podstawowej sieci lotnisk i infrastruktury nawigacyjnej, infrastruktury portowej oraz dróg wodnych śródlądowych w celu osiągnięcia parametrów eksploatacyjnych;
- budowa CPL, jako elementu zintegrowanego systemu transportowego;
- budowa i sukcesywne włączanie do ruchu pierwszej linii KDP prowadzącej z Warszawy przez Łódź do Wrocławia i Poznania, zintegrowanej z siecią drogową i CPL oraz zakup odpowiedniego taboru kolejowego.



Rozporządzenie UE (CEF) – projekt

- Uzupełnianie brakujących połączeń, zwłaszcza transgranicznych, intermodalność;
- 50 mld euro na lata 2014 – 2020, w tym:
 - Transport – 31,694 mld euro, z czego 10 mld euro z Funduszu Spójności
- Formy pomocy finansowej: dotacje, zamówienia, instrumenty finansowe.

Projekt z dnia 19.10.2011 r., link (EN): <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2011:0665:FIN:EN:PDF>



Strategia sektorowa

- diagnoza sytuacji ;
- prognozę trendów rozwojowych;
- określenie celów strategicznych polityki rozwoju;
- określenie kierunków interwencji Rady Ministrów i samorządów,
- (określenie kierunków wspierania rozwoju regionów środkami pochodzącymi z budżetu państwa lub ze źródeł zagranicznych);
- określenie systemu realizacji oraz ram finansowych;
- wskaźniki realizacji.

Ustawa z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. Nr. 227, poz. 1658)



Zasady prowadzenia polityki rozwoju

- Strategie rozwoju kraju, strategie sektorowe, strategię rozwoju województwa, programy operacyjne oraz plany wykonawcze podlegają konsultacjom.
- Podmiot opracowujący dany dokument ogłasza w dzienniku o zasięgu krajowym oraz na swojej stronie internetowej informację o konsultacjach.
- JST, partnerzy społeczni i gospodarczy oraz KWRiST mają 35 dni od dnia ogłoszenia na zgłoszenie uwag.
- Nieprzedstawienie opinii w terminie oznacza rezygnację z prawa jej wyrażenia.

Ustawa z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. Nr. 227, poz. 1658)



Co z tego wynika?

- Programy RP i UE dotyczą rozwoju gospodarki albo transportu
 - brak dedykowanego dla transportu lotniczego;
- Punkty wspólne:
 - intermodalność
 - CPL
 - zwiększenie przepustowości
 - zasada „użytkownik płaci”
 - odpowiedzialność społeczna – ochrona środowiska
 - najwyższe standardy bezpieczeństwa
- Punkty rozbieżne:
 - uwzględnianie granic/transgraniczność



Co z tego wynika?

oddzielna strategia rozwoju rynku lotniczego

=

wyłączenie z intermodalności ?

=

niezgodność z decyzją RM

(Plan uporządkowania strategii rozwoju)



Dziękuję za uwagę

Sylwia Ciszewska

Dyrektorka

Departamentu Rynku Transportu Lotniczego

Urząd Lotnictwa Cywilnego

tel. 22 520 73 79

fax 22 520 73 49

e-mail sciszewska@ulc.gov.pl