



RZECZPOSPOLITA POLSKA
PREZES
URZĘDU LOTNICTWA CYWILNEGO

Grzegorz Kruszyński

ULC-LER-3/4170-0022/10/11

Warszawa, 2011.12.30

Polska Agencja Żeglugi Powietrznej
ul. Wieżowa 8
02-147 Warszawa

**Instytut Meteorologii i Gospodarki
Wodnej Państwowego Instytut
Badawczy**
ul. Podleśna 61
01-673 Warszawa



DECYZJA

Na podstawie art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.), w związku § 7 ust. 9 rozporządzenia Ministra Transportu z dnia 15 maja 2007 r. w sprawie opłat nawigacyjnych (Dz. U. 2007 r. Nr 92, poz. 619), art. 15 ust. 2 pkt a i ust. 3 pkt c rozporządzenia (WE) nr 550/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 10 marca 2004 r. w sprawie zapewniania służb żeglugi powietrznej w Jednolitej Europejskiej Przestrzeni Powietrznej (Dz. Urz. UE L 96 z 31.3.2004, z późn. zm.) oraz art. 13 ust. 4 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1794/2006 z dnia 6 grudnia 2006 r. ustanawiającego wspólny schemat opłat za korzystanie ze służb żeglugi powietrznej (Dz. Urz. UE L 341 z 7.12.2006, z późn. zm.).

ustalam

stawkę jednostkową opłaty terminalowej, która stosowana będzie od dnia 1 stycznia 2012 r., w wysokości 781,06 złotych.

Ze względu na wyjątkowo ważny interes stron, jakim jest zapewnienie możliwości uzyskiwania przychodów z tytułu świadczonych usług po dniu 31 grudnia 2011 r., jak również interes społeczny, jakim jest zapewnienie świadczenia służb terminalowych użytkownikom przestrzeni powietrznej wykonującym operacje do/z lotnisk w Polsce, na których zapewniane są służby ruchu lotniczego, a w konsekwencji umożliwienie nieprzerwanego korzystania z transportu lotniczego pasażerom i nadawcom towarów i poczty, nadaję decyzji, zgodnie z art. 108 § 1 KPA, rygor natychmiastowej wykonalności.

UZASADNIENIE

W dniu 29 grudnia 2011 r. Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego (dalej „Prezes Urzędu”) wydał decyzję o numerze ULC-LER-3/4170-0022/09/11 odmawiającą zatwierdzenia stawki jednostkowej opłaty terminalowej na rok 2012 przedstawionej przez instytucję zapewniającą służby żeglugi powietrznej – Polską Agencję Żeglugi Powietrznej z siedzibą w Warszawie (dalej „PAŻP”) – we wniosku z dnia 20 października 2011 r., który wpłynął do Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego w dniu 21 października 2011 r., skorygowanym dnia 19 grudnia 2011 r., w wysokości 789,29 złotych.

Podstawą dla przedmiotowej odmowy był fakt, iż przedłożona przez PAŻP stawka jednostkowa opłaty terminalowej została określona niezgodnie z przepisami prawa krajowego i unijnego. Przedłożona przez PAŻP stawka nie została bowiem ustalona dla obowiązującej strefy pobierania opłat terminalowych, a ponadto nie została skalkulowana w oparciu o tzw. koszty ustalone. Tym samym przedłożona przez PAŻP we wniosku stawka jednostkowa opłaty terminalowej naruszała przepisy:

- rozporządzenia Ministra Transportu z dnia 15 maja 2007 r. w sprawie opłat nawigacyjnych (Dz. U. 2007 r. Nr 92, poz. 619, dalej „rozporządzenie MT”),
- rozporządzenia (WE) nr 550/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 10 marca 2004 r. w sprawie zapewniania służb żeglugi powietrznej w Jednolitej Europejskiej Przestrzeni Powietrznej (Dz. Urz. UE L 96 z 31.3.2004, z późn. zm., dalej „rozporządzenie 550/2004”),
- rozporządzenia Komisji (WE) nr 1794/2006 z dnia 6 grudnia 2006 r. ustanawiającego wspólny schemat opłat za korzystanie ze służb żeglugi powietrznej (Dz. Urz. UE L 341 z 7.12.2006, z późn. zm., dalej „rozporządzenie 1794/2006”).

W związku z ww. decyzją Prezesa Urzędu odmawiającą zatwierdzenia stawki, do dnia 30 grudnia 2011 r. brak jest zatwierdzonych stawek jednostkowych opłat terminalowych, które miałyby obowiązywać w Polsce począwszy od dnia 1 stycznia 2012 roku.

Zgodnie z § 7 ust. 9 rozporządzenia MT, w przypadku braku zatwierdzenia stawek jednostkowych opłat terminalowych do dnia 1 stycznia roku, w którym opłaty te mają obowiązywać, instytucja zapewniająca służby żeglugi powietrznej stosuje stawkę jednostkową opłaty terminalowej ustaloną przez Prezesa Urzędu w oparciu o przedłożoną przez tę instytucję ostateczną podstawę kosztową oraz prognozę liczby jednostek usługowych. Mając na uwadze wspomniany wyżej brak zatwierdzenia stawki jednostkowej opłaty terminalowej na rok 2012, niezbędne jest ustalenie przez Prezesa Urzędu stawki opłaty, która będzie stosowana przez PAŻP od dnia 1 stycznia 2012 r.

Z przytoczonego wyżej przepisu § 7 ust. 9 rozporządzenia MT, wskazującego na stawkę „ustaloną przez Prezesa Urzędu”, jednoznacznie i bezsprzecznie wynika kompetencja Prezesa Urzędu do ustalenia przedmiotowej stawki – w sytuacji braku jej zatwierdzenia zgodnie z § 7 ust. 7. Brak zatwierdzonej stawki jednostkowej opłaty terminalowej na rok 2012 na dzień 1 stycznia 2012 r. jest elementem normatywnym nakazującym Prezesowi Urzędu zastosowanie podstawy z § 7 ust. 9 rozporządzenia MT w aspekcie formalnym i materialnym, czyli samodzielnego ustalenia stawki jednostkowej opłaty terminalowej.

Wskazać przy tym należy, iż obowiązująca stawka jednostkowa opłaty terminalowej musi być zgodna z obowiązującymi przepisami prawa. Dlatego też ustalając stawkę jednostkową przedmiotowej opłaty zgodnie z § 7 ust. 9 rozporządzenia MT, Prezes Urzędu musiał uwzględnić treść decyzji numer ULC-LER-3/4170-0022/09/11 z dnia 29 grudnia 2011 r. w zakresie, w jakim wskazywała ona na brak zgodności stawki jednostkowej opłaty terminalowej z przepisami prawa.

Jak opisano wyżej, przedstawiona przez PAŻP w ostatecznej podstawie kosztowej opłaty terminalowej wysokość kosztów PAŻP nie została ustalona w sposób zgodny z przepisami. Skutkiem powyższego było przywołane wyżej wydanie przez Prezesa Urzędu decyzji odmawiającej zatwierdzenia stawki jednostkowej opłaty terminalowej przedstawionej we wniosku PAŻP.

Zgodnie z art. 15 ust. 2 pkt a) rozporządzenia 550/2004, podstawa kosztowa opłat jest ustalana na podstawie tzw. kosztów ustalonych, które są ustalane przez państwo członkowskie na początku okresu odniesienia. Ust. 3 pkt c) tego artykułu wskazuje ponadto, iż opłaty są ustalane na rok kalendarzowy na podstawie ustalonych kosztów. Zgodnie z art. 13 ust. 4 rozporządzenia 1794/2006, stawki jednostkowe dla pierwszego roku tzw. okresu odniesienia (w omawianej sprawie jest to rok 2012) obliczane są na podstawie planu skuteczności działania przekazanego przez państwo członkowskie na dzień 1 listopada roku poprzedzającego okres odniesienia (pierwszy okres odniesienia stanowi lata 2012-2014). Jednym planem, jaki został przez Polskę przekazany do dnia 1 listopada br. jest Krajowy

Plan Skuteczności Działania Służb Żeglugi Powietrznej na lata 2012-2014 (dalej „KPSD”) zatwierdzony przez Ministra Infrastruktury w czerwcu br. i w dniu 30 czerwca przekazany do Komisji Europejskiej. Tym samym stawki jednostkowe opłaty terminalowej obowiązujące od 1 stycznia 2012 roku powinny być obliczone na podstawie KPSD, w tym kosztów ustalonych określonym w tym dokumencie.

Ze względu na powyższe, przy ustalaniu przez Prezesa Urzędu stawki jednostkowej opłaty terminalowej, która będzie stosowana od 1 stycznia 2012 roku, zgodnie z § 7 ust. 9 rozporządzenia MT, wartość planowanych na rok 2012 ujętych w podstawie kosztowej tej opłaty kosztów PAŻP musiała zostać skorygowana. Korekta ta musiała z jednej strony obejmować zawężenie kosztów terminalowych do 12 lotnisk stanowiących zatwierdzone zgodnie z odrębnymi przepisami strefę pobierania opłat terminalowych (z wyłączeniem lotniska Lublin/Świdnik / EPSW), a z drugiej strony dostosowywać koszty terminalowe PAŻP do kosztów ustalonych określonych w KPSD zatwierdzonym w czerwcu 2011 r. przez Ministra Infrastruktury. Dlatego też przy ustalaniu stawki jednostkowej opłaty terminalowej, która stosowana będzie od dnia 1 stycznia 2012 r., Prezes Urzędu uwzględnił wysokość terminalowych kosztów ustalonych PAŻP określonych w KPSD. Wartość przedmiotowych kosztów na rok 2012 wyniosła 92.853 tys. złotych.

W zakresie pozostałych elementów podstawy kosztowej opłaty terminalowej (koszty Instytutu Meteorologii i Gospodarki Wodnej PIB (dalej „IMGW PIB”) i Urzędu Lotnictwa Cywilnego), dla ustalenia przez Prezesa Urzędu stawki jednostkowej opłaty terminalowej, która stosowana będzie od 1 stycznia 2012 r., wykorzystane zostały wartości kosztów przedstawione we wniosku PAŻP z dnia 21 października 2011 r., skorygowanym dnia 19 grudnia 2011 r., jako iż były one zgodne z treścią KPSD. W odniesieniu do wielkości prognozowanych jednostek usługowych, w związku z przywołanym wyżej art. 13 ust. 4 rozporządzenia 1794/2006, przyjęto wartość określoną w KPSD.

W wyniku zastosowania powyżej opisanej metodologii, Prezes Urzędu ustalił stawkę jednostkową opłaty terminalowej, która stosowana będzie przez PAŻP od dnia 1 stycznia 2012 r., w wysokości 781,06 złotych.

Zgodnie z art. 104 KPA organ administracji publicznej załatwia sprawę przez wydanie decyzji, chyba że przepisy KPA stanowią inaczej. Mając na uwadze fakt, iż zgodnie z § 7 ust. 7 rozporządzenia MT stawki jednostkowe opłat terminalowych podlegają zatwierdzeniu lub odmowie zatwierdzenia przez Prezesa Urzędu w drodze decyzji administracyjnej, a także uwzględniając fakt, iż ustalenie przez Prezesa Urzędu – zgodnie z § 7 ust. 9 rozporządzenia MT – stawki jednostkowej przedmiotowej opłaty stanowi władcze działanie organu administracji i wpływa na prawa i obowiązki stron, którymi są wyznaczone instytucje zapewniające służby żeglugi powietrznej, dla przedmiotowego ustalenia stawki jednostkowej opłaty terminalowej przyjęto formę decyzji administracyjnej.

Zgodnie z art. 108 § 1 KPA, decyzji, od której służy odwołanie, może być nadany rygor natychmiastowej wykonalności, gdy jest to niezbędne ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego albo dla zabezpieczenia gospodarstwa narodowego przed ciężkimi stratami bądź też ze względu na inny interes społeczny lub wyjątkowo ważny interes strony. Nadanie rygoru natychmiastowej wykonalności niniejszej decyzji uzasadnione jest:

- wyjątkowo ważnym interesem stron, jakim jest umożliwienie wyznaczonym instytucjom zapewniającym służby żeglugi powietrznej (PAŻP oraz IMGW PIB) osiągania przychodów z działalności w zakresie zapewniania terminalowych służb żeglugi powietrznej. Należy wskazać, iż aktualnie obowiązujące stawki jednostkowe opłat terminalowych ustalone zostały na czas określony i obowiązują – zgodnie z treścią decyzji Prezesa Urzędu numer ULC-LER-3/4170-0026/11/10 z dnia 16 grudnia 2010 r. zatwierdzającą te stawki – jedynie do końca dnia 31 grudnia 2011 r. Ustalenie stawek jednostkowych opłat terminalowych na okres roku kalendarzowego wynika wprost z przepisów rozporządzenia 550/2004 oraz rozporządzenia

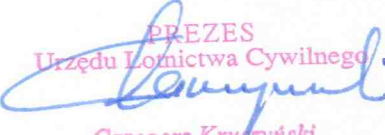
1794/2006. Tym samym w przypadku braku nadania niniejszej decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności wyznaczone instytucje zapewniające służby żeglugi powietrznej od dnia 1 stycznia 2012 r. nie mogłyby pobierać opłat za świadczone usługi, co przy konieczności ponoszenia kosztów w związku z zapewnianiem przedmiotowych służb w sposób zdecydowanie negatywny odbiłoby się na ich sytuacji finansowej; oraz

- interes społeczny, jakim jest zagwarantowanie nieprzerwanego, ciągłego zapewniania terminalowych służb żeglugi powietrznej przez wyznaczone instytucje zapewniające służby żeglugi powietrznej (PAŻP oraz IMGW PIB) na rzecz użytkowników przestrzeni powietrznej wykonujących operacje do/z lotnisk w Polsce, na których zapewniane są służby ruchu lotniczego. W sytuacji braku opłat od dnia 1 stycznia 2012 r., skutkującego brakiem przychodów z tego tytułu dla wspomnianych instytucji przy jednoczesnym ponoszeniu przez nie kosztów zapewniania służb, zakres zapewniania służb na rzecz użytkowników mógłby zostać ograniczony, co w sposób negatywny wpłynęłoby na dostępność lotnisk w Polsce dla ruchu statków powietrznych, a tym samym miałyby negatywne skutki dla pasażerów korzystających z transportu lotniczego i nadawców towarów.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji odwołanie nie przysługuje, jednak Strony mogą zgodnie z przepisami art. 127 § 3 i art. 129 § 2 KPA zwrócić się do Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego, w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji, z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy.

PREZES
Urzędu Lotnictwa Cywilnego

Grzegorz Kruszyński

Otrzymują:

Strona/(Polska Agencja Żeglugi Powietrznej)
Strona/(Instytut Meteorologii i Gospodarki Wodnej PIB)
a/a

1 egz.
1 egz.
1 egz.